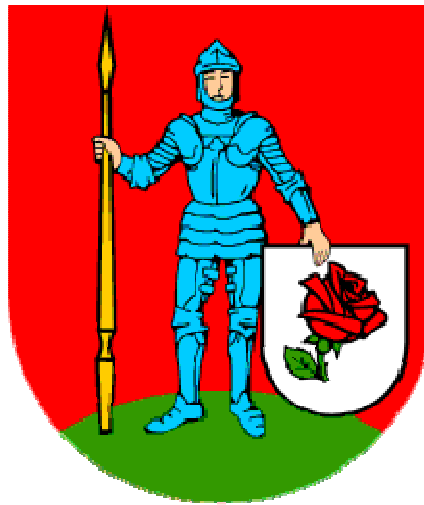


ZAŁĄCZNIK  
do Uchwały Nr XXVII/120/2008  
Rady Powiatu w Ostródzie  
z dnia 9 grudnia 2008r.



**Strategia**  
**Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego**  
**na lata 2008 – 2020**

LISTOPAD 2008

## **Szanowni Mieszkańcy Powiatu,**

*Wstąpienie Polski do Unii Europejskiej stworzyło dla nas wszystkich nową sytuację, nowe perspektywy i możliwości modernizacji kraju.*

*Koncepcja powiatów odpowiada unijnym, regionalnym tendencjom rozwojowym i dzięki temu mogą one czerpać korzyści z europejskich funduszy.*

*Jest jednak jeden podstawowy warunek - posiadanie opartej na solidnych podstawach wizji przyszłości określającej cele oraz środki do ich osiągnięcia. Jej wyznaczenie wymaga gruntownej analizy ekonomicznych i społecznych czynników rozwoju, identyfikacji zagrożeń, które należy eliminować i szans, których nie można zaprzepaścić.*

*Prezentowana „Strategia zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020” jest w krótkiej, bo liczącej zaledwie dziewięć lat historii samorządu powiatowego, trzecim z kolei dokumentem planistycznym podejmującym zadanie określenia celów rozwojowych w perspektywie kilkunastu najbliższych lat. Dokumenty te mają wiele cech wspólnych, ale z racji stawianych przed nimi wyzwań w okresach ich tworzenia, występują w nich również pewne istotne elementy wyróżniające.*

*„Strategia Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2001-2015” przyjęta uchwałą Rady Powiatu w Ostródzie w roku 2000 była pierwszym z dokumentów strategicznych samorządu powiatowego.*

*Dzięki ogromnej pracy zespołu realizacyjnego powstał kompleksowy opis stanu środowiska naturalnego i poziomu rozwoju społeczno – gospodarczego obszaru powiatu ostródzkiego. Zawarty materiał faktograficzny stanowi bogate źródło informacji o powiecie, wykorzystywanych jako materiał porównawczy do analizy dokonujących się zmian.*

*Drugim równie ważnym obszarem strategii był zestaw zadań wyrażających bieżące oraz perspektywiczne potrzeby. Jak się okazało na dzień dzisiejszy w wielu przypadkach mało realnych do spełnienia z punktu widzenia zachodzących zmian, aktualnych potrzeb jak i możliwości finansowych samorządu powiatowego.*

*Inny charakter miał przyjęty w lipcu 2004 roku „Program Rozwoju Lokalnego Powiatu Ostródzkiego na lata 2004-2013” (PRL). Powstanie tego dokumentu wiązało się z nową rzeczywistością polityczną związaną z przystąpieniem Polski do grupy państw członkowskich Unii Europejskiej i możliwością pozyskania dodatkowych środków z Funduszy Strukturalnych, w tym głównie w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego (ZPORR).*

*Z racji określonych wymagań jakie należało spełnić przy aplikowaniu do programów ze wsparciem środków unijnych zaistniała konieczność opracowania dokumentu planistycznego pod tym kątem, precyzyjnie określającego zadania w ujęciu rzeczowo-finansowym. Umieszczenie w PRL zadań wymagało podjęcia prac przygotowawczych w postaci opracowywania nowych dokumentacji projektowych oraz przygotowania studiów wykonalności. Wymogiem było także określenie zadań pod nowy podział środków, w ramach kolejnej perspektywy finansowej Unii Europejskiej przypadającej na lata 2007-2013. Powstał w ten sposób dokument o charakterze zbliżonym do Wieloletniego Planu Inwestycyjnego.*

*Mimo pozyskania znacznie mniejszych kwot pochodzących ze środków unijnych niż się spodziewano, konkretność zapisanych zadań stanowiła motywację do poszukiwania innych zewnętrznych źródeł ich współfinansowania, w tym krajowych m.in. z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Część zadań, ze względu na rozmiary i związanych z tym konieczny wysiłek finansowy, nie mogła być niestety zrealizowana bez znaczącego zaangażowania środków unijnych.*

*W przedstawianym Państwu zaktualizowanym dokumencie, wizja wyznacza przyszły stan powiatu, funkcjonującego według zasad gwarantujących jego trwałość i zrównoważony rozwój, zintegrowanego wewnętrznie i zewnętrznie.*

*Zasada zrównoważonego rozwoju odnosi się do każdego obszaru działań. Polega na znalezieniu równowagi pomiędzy ochroną środowiska, postępem gospodarczym i rozwojem społecznym, tak by zapewnić pomyślność przyszłym pokoleniom.*

*Wizja ma wiele wspólnego z marzeniami, nie jest jednak oderwana od rzeczywistości. Jest jedynie określeniem przyszłego stanu powiatu, którego osiągnięcie jest warunkowane wykonaniem wielu szczegółowych działań, zidentyfikowanych za ważne dla zrównoważonego rozwoju i za pomocą których władze Powiatu Ostródzkiego i we współpracy z innymi samorządami chciałyby wypełnić swoją misję.*

*Znamy uwarunkowania realizacji Strategii i jesteśmy świadomi istniejących ograniczeń, ale musimy je pokonywać w partnerstwie i z konsekwencją. Jeżeli uznamy, że cele „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008 -2020” są naszym wspólnym celem, to będziemy w stanie je osiągnąć.*

**Starosta Ostródzki**  
**Włodzimierz Brodiuk**

**STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU POWIATU OSTRÓDZKIEGO  
na lata 2008-2020**

**jest najważniejszą metodą wypełnienia jego misji:**

*„Powiat ostródzki to obszar wielofunkcyjnego i zrównoważonego rozwoju, wykorzystujący miejscowy kapitał ludzki, zasoby gospodarcze i walory przyrodnicze dla swojego rozwoju ekonomicznego, kulturalnego i społecznego”,*

która skutkuje urzeczywistnieniem jego wizji:

*„Rozwinięty gospodarczo powiat ostródzki ze swoją kulturą, tradycjami, bogactwem przyrodniczym i zasobnym społeczeństwem miejscem, w którym chce się mieszkać, pracować i godnie żyć oraz do niego zawsze chętnie powracać.”*

## SPIS TREŚCI

L.p	WYSZCZEGÓLNIENIE	Strona
x	Wstęp	6
I.	Powołanie Zespołu Zadaniowego	9
I.1.	Skład Zespołu ds. aktualizacji Strategii	10
II	Podstawy prawne opracowania	11
III	Programowe uwarunkowania Strategii	11
IV	Polityki wspólnotowe	13
V.	Metodyka opracowania	14
V.1	Analiza strategiczna	16
V.1.1	Mocne strony powiatu ostródzkiego	17
V.1.2.	Słabe strony powiatu ostródzkiego	18
V.1.3.	Szanse wewnętrzne	19
V.1.4.	Szanse zewnętrzne	20
V.1.5.	Zagrożenia wewnętrzne	21
V.1.6.	Zagrożenia zewnętrzne	22
VI.	Problemy strategiczne i pozostałe	23
VII.	Misja Powiatu Ostródzkiego	25
VIII.	Wizja rozwoju	28
IX.	Cele strategiczne i operacyjne	34
IX.1	Cel strategiczny 1 – Rozwój gospodarczy	37
IX.2	Cel strategiczny 2 – Zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej	39
IX.3	Cel strategiczny 3 – Ochrona środowiska naturalnego	42
X.	Zadania w ramach celów strategicznych, operacyjnych, działań, w tym zadania planowane do realizacji przez Powiat Ostródzki	43
X.1	Planowane zadania inwestycyjne w latach 2009-2020	56
X.2.	Planowane zadania nie inwestycyjne w latach 2009-2020	55
XI.	Realizacja Strategii	57
XI.1.	Zasady wdrażania	59
XI.2.	Podmioty realizacji	60
XI.3.	Instrumenty realizacji	60
XI.4.	Finansowanie	61
XII.	Monitoring	62
XIII.	Ewaluacja	66
XIV.	Wskaźniki realizacji celów	71

## WSTĘP.

Pierwsza w historii samorządu powiatowego „Strategia Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2001 -2015” przyjęta została przez Radę Powiatu w Ostródzie uchwałą Nr XII/156/2000 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 14 listopada 2000r.

Drugim ważnym dla powiatu dokumentem planistycznym zbudowanym na jej bazie jest „Program Rozwoju Lokalnego Powiatu Ostródzkiego na lata 2004-2013” przyjęty uchwałą Nr XXII/139/2004 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 19 lipca 2004r.

Na przestrzeni lat 2000 -2008 zaszło szereg zmian i zjawisk, które wskazują na potrzebę kompleksowej aktualizacji strategii.

Wśród nich za istotne dla rozwoju powiatu należy uznać:

- Zmiany jakim uległo bliższe i dalsze otoczenie powiatu w wyniku integracji Polski z Unią Europejską i pojawieniem się funduszy strukturalnych. Związane z integracją otwarcie europejskich rynków zbytu wpłynęło również na zainteresowanie przez inwestorów z zewnątrz turystycznymi i gospodarczymi walorami powiatu.
- Pojawiły się nowe problemy o charakterze strategicznym, do których można zaliczyć: wysokie bezrobocie, szczególnie wśród młodzieży, bariery w rozwoju funkcji turystycznych i rekreacyjnych powiatu, problemy w zakresie infrastruktury technicznej i społecznej.
- Część zadań zawartych w pierwszej Strategii została już zrealizowana. W stosunku do innych konieczne są daleko idące zmiany, chociażby pod kątem możliwości aplikowania do unijnych funduszy pomocowych w latach 2007 - 2015. Ponadto na podstawie analizy sytuacji społeczno-gospodarczej przeprowadzonej przez Zespół ds. aktualizacji strategii („Diagnoza perspektywna stanu powiatu ostródzkiego”) okazało się, że realizacja części zadań jest niemożliwa lub nie przyniesie oczekiwanych efektów, a tym samym będzie nieskuteczna.
- Potrzeba ponownego opracowania dokumentu ma także związek ze zmianami zachodzącymi w regionie. „Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa Warmińskiego –Mazurskiego do 2020r.” również została zaktualizowana (2006). Zgodnie z obowiązującymi zasadami rozwoju regionalnego jest ona punktem odniesienia dla innych dokumentów planistycznych opracowywanych w województwie (np. strategii sektorowych, strategii innowacji, zwalczania bezrobocia itp.). Powiat ostródzki jako jednostka samorządu terytorialnego funkcjonująca w ramach tego regionu, w swoich dalekosiężnych zamierzeniach powinien zmiany również uwzględnić. Aby temu sprostać założono wprowadzenie zmian w oparciu o szczegółową analizę obecnej sytuacji społeczno – gospodarczej powiatu, przy jednoczesnym zachowaniu istoty „starej” Strategii.
- W stosunku do poprzedniego okresu planowania powstały nowe lub zmieniły się istotnie dokumenty, które tworzą ramy programowe dla budowanych krajowych i regionalnych strategii (m.in. *Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007 -2013*, *Narodowa Strategia Rozwoju*

*Regionalnego, krajowe i regionalne strategie sektorowe*). Inne są priorytety i rozwiązania europejskiej polityki spójności na lata 2007-2013.

- Aktualizacji Strategii wymagają także inne względy, w tym dążenie do osiągnięcia głównego celu polityki spójności Unii Europejskiej na lata 2007-2013 jakim jest zrównoważony rozwój. Dlatego też w aktualizowanej strategii, w ramach przedstawionych celów operacyjnych i działań istotne miejsce zajmuje ochrona środowiska naturalnego.

W tym obszarze zakładamy wielopłaszczyznową współpracę z lokalnymi samorządami i wszystkimi innymi „aktorami” życia publicznego powiatu, włączając również dzieci i młodzież. Dużą rolę przypisujemy współpracy z organizacjami pozarządowymi.

- Udoskonalenia wymaga procedura wdrażania Strategii. Szczególnie w zakresie monitoringu. Korekty muszą objąć również układ celów strategicznych i operacyjnych, tak by stały się bardziej przejrzyste i jednoznaczne.

Poza wskazanymi wyżej powodami aktualizacji i udoskonalania Strategii jako podstawowego dokumentu planistycznego rozwoju powiatu, konieczną staje się koncepcja spojrzenia na potrzeby Powiatu Ostródzkiego w nowy sposób.

Nadrzędnym staje się nie tak jak dotychczas tylko zaspakajanie potrzeb proporcjonalnie do możliwości finansowych i organizacyjnych Powiatu Ostródzkiego, lecz kreatywny i świadomy wybór tego co jest najważniejsze dla zrównoważonego rozwoju całego obszaru powiatu, czyli tego co jest związane z jak największym obszarem działalności gospodarczej, społecznej, przestrzennej i w głębokim poszanowaniu dla środowiska naturalnego.

Aby koncepcja mogła stać się rzeczywistością, w ramach Zespołu aktualizującego strategię dokonano szczegółowych analiz w poszczególnych obszarach strategicznych.

Ma to swoje odzwierciedlenie w dodatkowym dokumencie, będącym załącznikiem do zaktualizowanej Strategii pn. „**Diagnoza prospektywna stanu powiatu ostródzkiego**”.

Każdy z obszarów został scharakteryzowany (opisany) w postaci odrębnego rozdziału przez osoby znające daną dziedzinę, bo zajmujące się nią na co dzień w ramach swoich obowiązków zawodowych, przy tym będące fachowcami.

Dane statystyczne dotyczą okresów co najmniej trzyletnich. Pokazują kierunki zachodzących zmian zarówno negatywnych jak i pozytywnych. Wskazują jednocześnie na konieczne obszary działań, a w efekcie rzutują na wybór zadań do realizacji.

Określone w Strategii wskaźniki będą służyły do oceny sytuacji po dokonaniu zmian w danym obszarze (w trakcie lub po zrealizowaniu projektu).

Punktem odniesienia będą informacje zawarte w „*Diagnozie prospektywnej stanu powiatu ostródzkiego*” i dane liczbowe zawarte w opracowaniu pn. „**Wybrane elementy statystyki charakteryzujące obszar powiatu ostródzkiego na tle województwa warmińsko-**

**mazurskiego**". Wymienione opracowania zostaną również umieszczone na stronie internetowej Powiatu Ostródzkiego.

Zawarte w opracowaniach dane statystyczne, tam gdzie było to możliwe, kończące się na poziomie grudnia 2007r. są gotowym materiałem do studiów wykonalności, z którego będą mogli skorzystać piszący wnioski aplikacyjne. Wystarczy uzupełnić je tylko o dane po tym okresie.

Zgodnie z zaleceniami ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (*Dz. U. Nr 227 poz.1658 z dnia 6 grudnia 2006r.*) Strategia ma być narzędziem zarządzania. Efekt zależeć będzie w dużej mierze od tego jak nim będą się posługiwały władze powiatu. Jeśli wykorzystają wszystkie możliwości, wtedy będzie możliwe uzyskanie szeregu korzyści zarówno w sferze gospodarczej jak i społecznej.

Aktualizacja strategii jest również spełnieniem wymogów formalnych i merytorycznych stawianych przed samorządami przez unijne ( w tym przede wszystkim strukturalne) oraz krajowe fundusze pomocowe i celowe. Dobre opracowanie strategii:

- zwiększa prawdopodobieństwo pozyskania środków z tych funduszy,
- ułatwia proces przygotowywania i wykonywania projektów zarówno „miękkich” jak i „twardych” oraz uchwał (w tym budżetowych),
- pozwala na określenie zasad i zachowań władz Powiatu Ostródzkiego zarówno w sprawach bieżących, jak i długoterminowych,
- zwiększa zakres, skuteczność i efektywność współpracy z innymi samorządami,
- sprzyja współpracy z organizacjami pozarządowymi, przy sięganiu przez nie po środki pomocowe.

Reasumując, realizacja Strategii prowadzi do zwiększenia dochodów budżetowych i pozabudżetowych Powiatu Ostródzkiego oraz zwiększenia skuteczności i efektywności ich wydatkowania. W efekcie przyczynia się do zrównoważonego rozwoju całego obszaru powiatu, a tym samym do budowania korzystnego wizerunku władz samorządowych wśród społeczności lokalnej na rzecz której są zobowiązane zgodnie z ustawą działać.

## **I. Powołanie Zespołu Zadaniowego oraz wyznaczenie Koordynatora.**

Zadaniem otwierającym proces planowania strategicznego było wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za cały zakres prac związanych z aktualizacją pierwszej Strategii, pełniącej jednocześnie funkcję Koordynatora.

Koordynatorem prac Zespołu Zadaniowego (w dalszej części zwanego Zespołem) oraz jego formalnym zwierzchnikiem został Sekretarz Powiatu. Taka formuła organizacyjna zagwarantowała egzekwowanie obowiązków powierzonych poszczególnym członkom Zespołu, a w rezultacie sprawne prowadzenie prac.

Koordynator w porozumieniu ze Starostą Ostródzkim dokonał wyboru członków Zespołu spośród pracowników Starostwa Powiatowego i jednostek organizacyjnych Powiatu. Zaproszono do współpracy przedstawicieli innych instytucji życia publicznego.

Zadaniem Zespołu było opracowanie harmonogramu prac oraz przygotowywanie i redagowanie materiałów na podstawie dokumentów zgromadzonych w ich własnych jednostkach, statystyk i innych dostępnych informacji. W ten sposób powstały syntetyczne opisy aktualnego stanu powiatu ostródzkiego w poszczególnych obszarach, stanowiące podstawę do przygotowania „*Diagnozy prospektywnej stanu powiatu ostródzkiego*” (dla uproszczenia w dalszej części zwanej „Diagnozą”). Stała się ona podstawą dla analizy strategicznej oraz formułowania poszczególnych elementów Strategii. „Diagnoza” pełni również funkcję jednolitego zbioru informacji, dającego możliwość uzyskania skondensowanej wiedzy o walorach, ale i problemach rozwoju powiatu nie tylko uczestnikom procesu planistycznego, ale i innym osobom, które chciałyby taką wiedzę w jednym miejscu znaleźć (np. piszący prace licencjackie, wnioski do programów pomocowych itp.).

W oparciu o zgromadzony materiał, uzgodnienia poczynione w ramach prac Zespołu oraz zasady budowania dokumentów strategicznych pracownicy Wydziału Rozwoju Lokalnego Starostwa Powiatowego zredagowali dokument Strategii oraz wymienione opracowania z nim powiązane.

W 2008r. do prac Zespołu włączono Inspektorów Wydziału Rozwoju Lokalnego Starostwa Powiatowego Panie: Monikę Matusiak, Dorotę Henke, Mariolę Domin –Chmielińską. Na miejsce byłego Komendanta Pana Jana Słupskiego wszedł nowo mianowany Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej Pan Tomasz Ostrowski.

**I.1. Skład Zespołu ds. aktualizacji „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2007-2020.”**

<b>L.p</b>	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko</b>
<b>Koordinator Zespołu ds. aktualizacji Strategii Rozwoju Powiatu Ostródzkiego</b>		
1.	Tomasz Kowalewski - Sekretarz Powiatu	
<b>Pełnomocnik Starosty Ostródzkiego ds. aktualizacji Strategii Rozwoju Powiatu Ostródzkiego</b>		
2.	Bożena Łaszkiwicz - Inspektor –Wydział Rozwoju Lokalnego	
<b>Członkowie Zespołu</b>		
3.	Józef Butkiewicz	Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami
4.	Mariola Domin Chmielińska	Inspektor – Wydział Rozwoju Lokalnego
5.	Ryszard Dzikowicki	Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Ostródzie
6.	Wojciech Gudaczewski	Rzecznik Prasowy Starosty Ostródzkiego
7.	Anna Gwara	Naczelnik Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich
8.	Krzysztof Hordejuk	Dyr. Pow.Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej
9.	Dorota Henke	Inspektor –Wydział Rozwoju Lokalnego
10.	Jan Janiak	Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska
11.	Andrzej Jankowski	Powiatowy Lekarz Weterynarii w Ostródzie
12.	Bożena Janowicz	Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu
13.	Tomasz Klimek	Komendant Komendy Powiatowej Policji w Ostródzie
14.	Grzegorz Kowalek	Przewodniczący Rady Organizacji Pozarządowych gminy Morąg
15.	Henryk Kropidłowski	Inspektor -Biuro Promocji
16.	Eugeniusz Kulawiak	Dyrektor Poradni Psychologiczno- Pedagogicznej w Morągu
17.	Teresa Lipińska	Dyrektor Świetlicy Terapeutycznej w Ostródzie
18.	Henryk Marczewski	Inspektor Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego
19.	Monika Matusiak	Inspektor –Wydział Rozwoju Lokalnego
20.	Ewa Michałowska	Dyrektor Szpitala w Morągu
21.	Małgorzata Ostrowska	Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych
22.	Tomasz Ostrowski	Komendant Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej
23.	Tomasz Podsiadło	Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
24.	Krystyna Prajwocka	Dyrektor Domu Dziecka w Morągu
25.	Andrzej Edward Rosiński	Naczelnik Wydziału Budownictwa i Architektury
26.	Krzysztof Sawicki	Członek Zarządu PZOZ w Ostródzie S.A.
27.	Marek Skaskiewicz	Przew. Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Ostródzkiego
28.	Zdzisław Sokołowski	Dyrektor Pow. Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Ostródzie
29.	Stanisław Stapurewicz	Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu
30.	Leokadia Szablowska	Dyrektor Domu Pomocy Społecznej w Szyldaku
31.	Bożena Szewczyk	Skarbnik Powiatu
32.	Zdzisław Szramowski	Dyrektor PUP w Ostródzie
33.	Gabriela Wiśniewska	Rodzinny Dom Dziecka w Grabinku
34.	Marek Woźniak	Lekarz – Szpital Powiatowy w Ostródzie
35.	Alina Ziniewicz	Dyrektor Poradni Psychologiczno- Pedagogicznej w Ostródzie

## **II. Podstawy prawne opracowania „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008 - 2020”.**

Podstawy prawne aktualizacji i opracowania „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008 -2020” stanowią:

- art. 12, pkt. 1 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o *samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami),
- art.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006r o *zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz. U. Nr 227,poz.1658),
- Uchwała Nr 33/82/2007 Zarządu Powiatu w Ostródzie z dnia 2 sierpnia 2007r. w sprawie *przystąpienia do opracowania aktualizacji Strategii Rozwoju Powiatu Ostródzkiego*.

## **III. Programowe uwarunkowania Strategii**

Cele i zadania „*Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020*” (w dalszej części zwanej dla uproszczenia Strategią) są zgodne z dokumentami strategicznymi na poziomie wspólnotowym, krajowym, regionalnym i lokalnym, zarówno w układzie ogólnym jak i horyzontalnym. Ich treść uwzględnia ustalenia zawarte w tych dokumentach.

W trakcie pracy nad Strategią dołożono wszelkich starań, aby jej zapisy były zharmonizowane:

- ze *Strategią Rozwoju Kraju na lata 2007-2015 (SRK)*,
- z *Narodową Strategią Spójności 2007-2015(NSS)*,
- ze *Strategią rozwoju społeczno – gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2020*,
- ze *strategiami sektorowymi, regionalnymi i krajowymi*,

a także z kierunkami i zakresem działania polityki spójności i polityki strukturalnej Unii Europejskiej na lata 2007-2013, przede wszystkim ze Strategią Lizbońską.

### **Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007-2015 (SRK)**

Głównym celem SRK jest podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski.

Cel główny, a także problemy społeczno-gospodarcze wynikające z zapóźnień rozwojowych i niedoinwestowania polskiej gospodarki oraz uwarunkowania zewnętrzne, wskazują na priorytety:

1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.
2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.
3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.
4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa.
5. Rozwój obszarów wiejskich.
6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej.

Priorytety będą realizowane poprzez: działania regulacyjne, decyzyjne i wdrożeniowe władz państwowych i administracji publicznej, innych podmiotów życia społeczno-gospodarczego oraz system oceny postępu realizacji działań.

### **Narodowa Strategia Spójności**

(Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013- NSRO)

Jej celem strategicznym jest tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności gospodarki opartej na wiedzy i przedsiębiorczości zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz wzrost poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej.

Cel strategiczny osiągnąć będzie poprzez realizację horyzontalnych celów szczegółowych.

**Celami horyzontalnymi NSRO są:**

1. Poprawa jakości funkcjonowania instytucji publicznych oraz rozbudowa mechanizmów partnerstwa.
2. Poprawa jakości kapitału ludzkiego i zwiększenie spójności społecznej.
3. Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski.
4. Podniesienie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw, w tym szczególnie sektora wytwórczego o wysokiej wartości dodanej oraz rozwój sektora usług.
5. Wzrost konkurencyjności polskich regionów i przeciwdziałanie ich marginalizacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej.
6. Wyrównywanie szans rozwojowych i wspomaganie zmian strukturalnych na obszarach wiejskich.

### **Instrumenty realizacji celów NSRO**

Obok działań o charakterze prawnym, fiskalnym i instytucjonalnym cele NSRO będą realizowane za pomocą programów i projektów współfinansowanych ze strony instrumentów strukturalnych: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) w tym:

- ✓ Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko – EFRR i EFS,
- ✓ Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka – EFRR,
- ✓ Program Operacyjny Kapitał Ludzki – EFS,
- ✓ 16 Regionalnych Programów Operacyjnych – EFRR,
- ✓ Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej – EFRR,
- ✓ Program Operacyjny Pomoc Techniczna – EFRR,
- ✓ Programy Operacyjne Europejskiej Współpracy Terytorialnej – EFRR.

Cele strategiczne, jakie wyznaczono w Strategii są wynikiem aktualnej oceny sytuacji społeczno – gospodarczej powiatu ostródzkiego („*Diagnoza*”) oraz przeprowadzonej analizy SWOT.

## IV. Polityki wspólnotowe

### Polityka spójności Unii Europejskiej na lata 2007-2013.

Przyjęty w Luksemburgu w 2004 roku raport „*Nowe partnerstwo dla spójności. Konwergencja, konkurencyjność, współpraca. Trzeci raport na temat spójności gospodarczej i społecznej*” zakłada, iż jedną z wiodących polityk Unii Europejskiej jest polityka spójności.

Takie stwierdzenie oznacza, iż w latach 2007-2013 Unia Europejska nadal będzie dążyła do niwelowania nierówności społecznych i ekonomicznych oraz terytorialnych.

Stanowisko takie jest korzystne dla Polski, a w konsekwencji także dla powiatu ostródzkiego, gdyż daje możliwość zmniejszania dystansu rozwojowego w stosunku do innych regionów zarówno w Polsce jak i w Europie.

Polityka spójności w latach 2007-2013 koncentrować będzie się na realizacji trzech celów:

- **Konwergencji** (cel zorientowany na obszary o niskim poziomie rozwoju społeczno – ekonomicznego - do którego zakwalifikowano całe terytorium Polski).
- **Konkurencji** regionalnej i zatrudnieniu.
- **Europejskiej Współpracy Terytorialnej.**

Oznacza to konieczność realizowania polityki zrównoważonego rozwoju we wszystkich obszarach. Czynniki zrównoważonego rozwoju przypisuje się zwykle do trzech kategorii (filarów): środowiska naturalnego, gospodarki i społeczeństwa, ściśle ze sobą powiązanych.

W myśl tego przyjmuje się, że:

- środowisko naturalne stanowi niezbędną **podstawę** zrównoważonego rozwoju,
- gospodarka jest **narzędziem** osiągnięcia zrównoważonego rozwoju,
- dobra jakość życia dla wszystkich ludzi (aspekt społeczny) jest **celem** zrównoważonego rozwoju.

### Strategia Lizbońska

Przyjęty przez Radę Europejską w 2000 r. dokument zakłada uczynienie z Unii Europejskiej do 2010 r. „*najbardziej dynamicznej i konkurencyjnej, opartej na wiedzy gospodarki świata, która byłaby zdolna do zrównoważonego wzrostu z większą liczbą miejsc pracy i odznaczałaby się większą spójnością społeczną i szacunkiem dla środowiska przyrodniczego*”.

Jako priorytety działań Unii Europejskiej i państw członkowskich zaproponowano:

- uczynienie z Europy najbardziej atrakcyjnego miejsca do lokowania inwestycji i podejmowania pracy,
- rozwijanie wiedzy i innowacji dla wzrostu gospodarczego,
- tworzenie większej liczby trwałych miejsc pracy.

Dokument ten, będący najważniejszym programem społeczno-ekonomicznym w Unii Europejskiej, wskazuje na takie podejście do rozwoju, które łączy w sobie cele ekonomiczne, społeczne i ekologiczne (filary Strategii).

## **Europejska Współpraca Terytorialna.**

Wyodrębnienie współpracy terytorialnej jako osobnego celu polityki spójności potwierdza uznanie znaczenia dla rozwoju poszczególnych obszarów wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez partnerów unijnych. Europejska Współpraca Terytorialna służy wspieraniu, promocji i realizacji wspólnych projektów o charakterze międzynarodowym na terytorium całej Unii Europejskiej. Europejska Współpraca Terytorialna wdrażana jest za pomocą 3 typów programów operacyjnych:

- współpracy transgranicznej, której celem jest rozwijanie wspólnych inicjatyw lokalnych i regionalnych,
- współpracy transnarodowej, ukierunkowanej na integrację terytorialną Unii Europejskiej poprzez wspieranie dostępności, zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich, innowacyjności i ochrony środowiska naturalnego,
- współpracy międzyregionalnej, umożliwiającej wymianę doświadczeń i najlepszych praktyk w zakresie m.in. wspierania innowacyjności i gospodarki opartej na wiedzy oraz ochrony środowiska.

## **V. METODYKA OPRACOWANIA**

Ze względu na potrzebę pozyskania dużej ilości informacji oraz w celu określenia form i środków współpracy różnych podmiotów i środowisk przy opracowywaniu „Strategii rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2001 - 2015” zastosowano metodę planowania partycypacyjnego. Polegała ona na włączeniu do prac lokalnych liderów, reprezentujących różne obszary działania i różne środowiska.

Jest to metoda powszechnie uznawana i stosowana w procesach opracowywania programów strategicznych.

W procesie aktualizacji Strategii tę metodę również zastosowano, biorąc jednocześnie pod uwagę uwarunkowania wynikające z nowej polityki spójności UE na lata 2007-2015 i nowe możliwości pozyskiwania na jej realizację środków pomocowych.

Między obydwoma strategiami istnieje ścisły związek. „*Strategia zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020*” rozbudowuje niektóre z zagadnień poprzedniej o elementy wynikające ze zmian w środowisku społeczno-gospodarczym i z naszego członkostwa w UE oraz nowej polityki spójności. W związku z tym innego wymiaru nabiera wizja i misja powiatu. Daleko idącym zmianom ulega natomiast część realizacyjna Strategii wynikająca z uwarunkowań wskazanych we wstępie. Zaproponowano inną procedurę monitoringową.

Poszerzono zakres zadań o takie, które warunkują zrównoważony rozwój całego obszaru powiatu ostródzkiego chociaż nie będą bezpośrednio realizowane z budżetu samorządu powiatowego. Wynikają one z analizy obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej i zmian

w środowisku naturalnym („Diagnoza”) oraz koniecznej synchronizacji Strategii z licznymi dokumentami planistycznymi wspólnotowymi oraz krajowymi, regionalnymi i lokalnymi przyjętymi do realizacji po 2002 roku, niejednokrotnie rozbieżnymi w stosunku do pierwszej Strategii.

Podobnie jest w przypadku kompatybilności nowych zapisów z długoterminowymi planami powiatu, które zostały określone w „Programie Rozwoju Lokalnego powiatu ostródzkiego na lata 2004 -2013”, Planie ochrony środowiska, Planie gospodarki odpadami i innych dokumentach. Konieczne staje się również doprowadzenie do zgodności z koncepcjami rozwoju województwa i kraju.

Ze względu na fakt, iż w zaktualizowanej Strategii częściowym zmianom ulega analiza strategiczna oraz lista zadań strategicznych, niezbędne było zastosowanie procedury konsultacyjnej z władzami Powiatu.

O reprezentatywności dla społeczności powiatu niniejszej Strategii świadczy fakt wykorzystania w procesie analizy wniosków płynących z ankiety środowiskowej, licznych danych statystycznych charakteryzujących potrzeby powiatu oraz jego mieszkańców. Kompleksowym opracowaniem, w pełni wykorzystanym podczas prac nad niniejszą Strategią była „Diagnoza prospektywna stanu Powiatu Ostródzkiego”, zawierająca szczegółowe dane m. in. na temat:

- struktury demograficznej,
- oświaty,
- ochrony zdrowia i opieki społecznej,
- kultury, sportu i turystyki,
- gospodarki,
- budżetu powiatu,
- stanu i ochrony środowiska naturalnego,
- rynku pracy,
- współpracy międzynarodowej,
- bezpieczeństwa

Strategia jest dokumentem perspektywicznym i długofalowym, obejmującym lata 2008-2020 (w układzie realizacyjnym podzielonym na trzy okresy: lata 2008 -2011,2012-2015,2016-2020), jednocześnie określającym priorytety i narzędzia realizacji, które na dzień dzisiejszy wydają się stwarzać najwięcej możliwości dynamicznego rozwoju powiatu.

Z biegiem czasu, w ciągłym procesie wdrażania, Strategia będzie ulegać modyfikacjom i aktualizacji tak, aby jej realizacja odpowiadała potrzebom i aspiracjom lokalnej społeczności.

Ze „Strategią zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020” powiązane są tematycznie opracowania, które będą mogły być przedmiotem odrębnego monitoringu i ewaluacji oraz zmian aktualizujących:

- „*Diagnoza prospektywna stanu Powiatu Ostródzkiego*” – jest formą raportu o aktualnym stanie rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu i wskazaniach co do potrzeb i przyszłych działań w poszczególnych obszarach,
- „*Wybrane elementy statystyki charakteryzujące obszar powiatu ostródzkiego na tle województwa warmińsko –mazurskiego*” (dotyczące głównie lat 2003 - 2007).

## V.1. ANALIZA STRATEGICZNA

W procesie opracowywania Strategii jedną z najczęściej stosowanych i zalecanych procedur analitycznych jest procedura **SWOT** polegająca na szczegółowej identyfikacji, a następnie klasyfikacji, wszystkich zjawisk i stanów oraz kategorii ekonomicznych mających wpływ na rozwój danego obszaru. Technika ta, oceniająca zarówno wewnętrzne jak i zewnętrzne czynniki mogące mieć wpływ na powodzenie planu strategicznego stanowi także użyteczną pomoc do analizy zasobów i otoczenia powiatu ostródzkiego oraz określenia priorytetów jego rozwoju.

W celu uzyskania jasnego obrazu sytuacji wyodrębniono jako czynniki wewnętrzne (wynikające z wielokierunkowej charakterystyki obszaru powiatu) **mocne strony** (atuty) i **słabe strony**, na które lokalna społeczność ma wpływ, a jako czynniki zewnętrzne - **szanse** (okazje) i **zagrożenia**, znajdujące się w bliższym i dalszym otoczeniu, na które praktycznie nie mamy wpływu.

Dzięki zastosowaniu takiego podziału uzyskuje się cztery grupy czynników, których pierwsze litery angielskich nazw składają się na nazwę metody, tzn.: mocne (**Strengths**) i słabe strony (**Weaknesses**) oraz szanse (**Opportunities**) i zagrożenia tkwiące w otoczeniu (**Threats**) - **SWOT**.

Tak prowadzona analiza daje możliwość spojrzenia na zachodzące zmiany z bardzo szerokiej perspektywy. Pozwala na ujawnienie występujących nieprawidłowości oraz wskazuje na kluczowe determinanty sukcesu. W efekcie pozwala określić aktualną pozycję strategiczną i pożądane najważniejsze kierunki działań, aby sytuację w danym obszarze poprawić.

Analiza strategiczna obszaru powiatu ostródzkiego została przeprowadzona według tej procedury.

Każdy proces rozwoju, a więc i powiatu ostródzkiego kojarzony jest z pożądanymi, pozytywnymi przeobrażeniami ilościowymi, jakościowymi i strukturalnymi zachodzącymi w sferach: gospodarczej, przestrzennej, społecznej i kulturowej oraz środowisku naturalnym. Jest kategorią wieloznaczną, złożoną i dynamiczną zarówno w czasie jak i przestrzeni.

Powiat ostródzki funkcjonuje w otoczeniu jako integralny element całości (województwo/podregion elbląski) oraz jako bliższy lub dalszy sąsiad równorzędnych jednostek samorządu terytorialnego.

Ze względu na funkcje, które pełni z racji obowiązków ustawowych, łączy go z nimi różne zależności. Oznacza to więc, iż rozwój Powiatu Ostródzkiego kształtuje się również pod wpływem czynników zewnętrznych, na które nie do końca może mieć i ma wpływ.

Istotne właściwości i czynniki rozwoju powiatu ostródzkiego można podzielić na dwie grupy. Pierwsza zawiera właściwości i czynniki o najwyższym poziomie istotności i te zostały uznane za strategiczne. Do drugiej grupy należą te właściwości i czynniki, które mają mniejsze znaczenie dla procesów rozwojowych – uznano je jako pozostałe. Przyporządkowanie do grupy „pozostałych” nie oznacza bagatelizowania wpływu danej właściwości czy czynnika na jego rozwój. Celem jest tylko zwiększenie przejrzystości i tym samym wyróżnienie elementów mających kluczowy wpływ na rozwój, a nie ignorowanie tych spośród nich, które dotyczą wąskich obszarów funkcjonowania lub są wtórnymi w stosunku do czynników strategicznych.

#### V.1. 1. MOCNE STRONY POWIATU OSTRÓDZKIEGO - atuty powiatu ostródzkiego

ATUTY STRATEGICZNE	POZOSTAŁE ATUTY
<p><b>1) Walory turystyczne, rekreacyjne i sportowe:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) cenne ze względu na bioróżnorodność walory krajobrazowe (<i>duże kompleksy leśne – np. Puszcza Taborska, Park Krajobrazowy Wzgórz Dylewskich, krajobraz górski tzw. Garbu Lubawskiego</i>) z unikatowymi chronionymi roślinami. Obszar terenów chronionych powiatu obejmuje 59% jego powierzchni,</li> <li>b) bogata fauna – świat zwierząt jest reprezentowany przez ponad 62% gat. żyjących na terenie Polski. Tylko na obszarze rozlewiska morąskiego odnotowano 151 gat. ptaków Są liczni przedstawiciele gadów i płazów oraz charakterystyczne dla czystych wód przedstawiciele ichtiofauny,</li> <li>c) duża ilość i dobra dostępność akwenów wodnych,</li> <li>d) zróżnicowane ukształtowanie terenu, od depresyjnego po górzysty,</li> <li>e) niski poziom zanieczyszczenia powietrza, wód i gleb,</li> <li>f) korzystny mikroklimat,</li> <li>g) obiekty zabytkowe,</li> <li>h) duże imprezy artystyczne, sportowe i kulturalne o znaczeniu ponad lokalnym realizowane na terenie powiatu,</li> <li>i) występowanie obszarów Europejskiej sieci ochrony przyrody Natura 2000 (<i>np. dolina rzeki Drwęcy</i>), .</li> </ul> <p><b>2) Walory położenia geograficznego:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) bliskość dużych aglomeracji (<i>Gdańsk, Warszawa</i>) będących miejscem zamieszkania dużej liczby potencjalnie zainteresowanych korzystaniem z walorów turystycznych powiatu,</li> <li>b) położenie na trasie przebiegu ważnych szlaków komunikacyjnych (<i>droga krajowa Nr 7 i Nr 16</i>),</li> <li>c) ze względu na niewielką odległość od Olsztyna łatwa dostępność do usług: edukacyjnych (<i>szkolnictwo średnie i</i></li> </ul>	<p><b>1) Walory infrastrukturalne:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) na zdecydowanej części obszaru powiatu dobrze rozwinięta sieć telekomunikacyjna,</li> <li>b) dobrze rozwinięta wewnętrzna sieć drogowa łącząca powiat z bliższym i dalszym otoczeniem,</li> <li>c) istniejące rezerwy terenów (<i>pod budownictwo mieszkaniowe, przemysłowo-składowe, rekreacyjne</i>) na obszarach lokalnych gmin, poza miastem Ostróda,</li> <li>d) dobrze rozwinięta sieć ciepłownicza, gazownicza i energetyczna w miastach i dużych wsiach,</li> <li>e) posiadanie statusu podstrefy ekonomicznej przez część terenów.</li> </ul> <p><b>2) Walory sfery gospodarczej:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) polifunkcyjna struktura gospodarki powiatu,</li> <li>b) duża liczba małych podmiotów gospodarczych,</li> <li>c) dobrze rozwinięta mała przedsiębiorczość,</li> <li>d) znikomy udział działalności gospodarczej uciążliwej dla środowiska naturalnego,</li> <li>e) dobrze rozwinięty przemysł spożywczy, drzewny i meblowy oparty na lokalnych surowcach,</li> <li>f) ponad lokalne znaczenie wielu podmiotów gospodarczych,</li> <li>g) warunki dla rozwoju rolnictwa ekologicznego i agroturystyki.</li> </ul> <p><b>3) Walory infrastruktury społecznej:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) dobrze rozwinięta sieć szkolnictwa wszystkich szczebli, w tym szkolnictwa specjalnego,</li> <li>b) wysokie kwalifikacje kadr placówek oświatowych i wychowawczych.</li> </ul>

<p>wyższe), biznesowych (<i>usługi bankowe, ubezpieczeniowe</i>) administracyjnych (<i>sądy, urząd skarbowy itp.</i>) oraz bytowych,</p> <p>d) unikatowy w skali światowej szlak wodny kanału Ostródzko –Elbląskiego,</p> <p>e) centrum regionu geograficznego Mazur Zachodnich o atrakcyjnych turystycznie walorach przyrodniczych, w obszarze Zielonych Płuc Polski,</p> <p>f) usytuowanie w ramach regionalnych i ponadregionalnych systemach transportu kolejowego i drogowego.</p>	
---	--

### V.1.2. SŁABE STRONY - słabości powiatu

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niewydolny układ komunikacyjny miasta Ostródy – najważniejszego ośrodka gospodarczego, kulturalnego i turystycznego powiatu (<i>w tym: drogi wymagające remontów i modernizacji, brak miejsc parkingowych, ścieżek rowerowych, bezkolizyjnych skrzyżowań, tory przechodzące przez miasto, brak obwodnicy omijającej miasto</i>).</li> <li>• Niedostatek obiektów infrastruktury kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej.</li> <li>• Bariery architektoniczne dla niepełnosprawnych w większości obiektów publicznych.</li> <li>• Brak terenów dla budownictwa mieszkaniowego w Ostródzie.</li> <li>• Zły stan techniczny infrastruktury mieszkaniowej na byłych terenach popegeerowskich i brak środków na remonty i modernizacje u większości mieszkańców.</li> <li>• Brak aktywności właścicieli terenów zarówno instytucjonalnych jak i prywatnych w zakresie zarządzania terenów zieleni i infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.</li> <li>• Występowanie zdegradowanych i wyłączonych funkcjonalnie z tkanki miejskiej terenów powojkowych (<i>Ostróda, Morąg</i>).</li> <li>• Znaczące zaniedbania w zakresie zagospodarowania rekreacyjnego brzegów rzeki Drwęcy i otoczenia wokół akwenów cieszących się zainteresowaniem turystów (<i>w tym małej infrastruktury turystycznej, słaby rozwój budowy ścieżek rowerowych i ciągów spacerowych, dzikie wysypiska, brak spójności szlaków turystycznych, brak rozwiązań w zakresie zbierania śmieci wokół i z akwenów wodnych</i>).</li> <li>• Brak efektywnej koncepcji i programu aktywizacji ruchu turystycznego na terenie powiatu (<i>w tym na przedłużenie sezonu turystycznego</i>).</li> <li>• Degradacja techniczna, estetyczna i społeczna części obszarów o zabudowie mieszkaniowej, w tym w szczególności spółdzielczości mieszkaniowej z okresu PRL i wspólnot mieszkaniowych funkcjonujących w starych budynkach.</li> <li>• Mało efektywny sposób upowszechniania systemu segregacji odpadów.</li> <li>• Brak efektywnej koncepcji o charakterze programu pozyskiwania inwestorów zewnętrznych.</li> <li>• Niedostatek działań promujących bogactwo form rodzimej działalności kulturalnej mieszkańców oraz produktów regionalnych i markowych.</li> <li>• Brak przemysłu o profilu nowoczesnych i innowacyjnych technologii.</li> <li>• Niższy od przeciętnego wskaźnik przedsiębiorczości (liczba przedsiębiorców przypadających na 1000 mieszkańców).</li> <li>• Niski poziom kapitału lokalnego.</li> <li>• Niedostatecznie rozwinięty dostęp do Internetu, w tym w szczególności na wsiach.</li> <li>• Dysproporcje struktury popytu i podaży pracy na lokalnym rynku.</li> <li>• Wynikający z wysokiego bezrobocia postępujący spadek stopnia identyfikacji mieszkańców z miejscem zamieszkania, wyrażający się wzrostem skłonności, zwłaszcza wśród młodych mieszkańców do opuszczenia swoich rodzinnych miejscowości.</li> <li>• Niedostateczna i mało efektywna współpraca między lokalnymi samorządami.</li> <li>• Stosunkowo wysoki wskaźnik bezrobocia.</li> </ul>
---

O ile mocne strony i słabe strony odnoszą się bezpośrednio do najbliższego otoczenia powiatu,

o tyle szanse i zagrożenia mają charakter zarówno zewnętrzny jak i wewnętrzny. Szanse to inaczej potencjał stymulujący rozwój, którego źródło znajduje się poza obszarem działania powiatu (na zewnątrz), zagrożenia to destymulatory jego rozwoju.

Ze względu na stopień ważności czynników wpływających na szanse lub zagrożenia rozwoju powiatu podzielono je na strategiczne i pozostałe (choć w mniejszym stopniu, ale jednak istotne dla rozwoju).

### V.1.3. SZANSE WEWNĘTRZNE

STRATEGICZNE	POZOSTAŁE
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Skłonność władz samorządowych do wspólnego rozwiązywania problemów (np. w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, rozwoju turystyki, bezrobocia itp.).</li> <li>• Dobre warunki dla rozwoju różnorodnych poza turystycznych form działalności gospodarczej</li> <li>• Stosunkowo wysoka skłonność mieszkańców powiatu do podejmowania działalności gospodarczej.</li> <li>• Zamierzenia inwestycyjne lokalnych przedsiębiorców oraz ich skłonność do inwestowania.</li> <li>• Zgodność zdecydowanej większości lokalnych środowisk co do zasadności rozwoju turystyki na terenie powiatu,</li> <li>• Objęcie dofinansowaniem funduszy Unii Europejskiej zadań stanowiących priorytety polityki rozwojowej lokalnych samorządów – projekty indykatywne, program „Kanałowy”.</li> <li>• Możliwość pozyskiwania środków finansowych przez lokalne samorządy z funduszy europejskich oraz innych źródeł pomocowych (pod warunkiem wzrostu poziomu umiejętności urzędników do sporządzania projektów i zarządzania nimi).</li> <li>• Możliwość pozyskiwania przez przedsiębiorców środków finansowych z funduszy europejskich na rozwój.</li> <li>• Możliwość podniesienia estetyki i czystości na całym obszarze powiatu w efekcie prowadzenia sprzężonych działań edukacyjnych podnoszących ogólną świadomość lokalnych społeczności.</li> <li>• Możliwość wykorzystania dla rozwoju Partnerstwa Publiczno-Prywatnego - pod warunkiem wprowadzenia przez Rząd dobrych rozwiązań ustawowych w tym zakresie.</li> <li>• Zwiększenie aktywności i skłonność lokalnych samorządów do współpracy i realizacji wspólnych przedsięwzięć prorozwojowych.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gotowość części społeczności do podejmowania pracy społecznej na zasadach wolontariatu (dotyczy to szczególnie młodzieży).</li> <li>• Skłonność części młodych i wykształconych mieszkańców powiatu do wiązania swojej przyszłości z miejscem zamieszkania.</li> <li>• Rozwój lokalnych organizacji pozarządowych (NGO) w obszarze polityki społecznej oraz ich skłonność do współpracy z samorządami.</li> <li>• Możliwość ubiegania się o środki z unijnych i krajowych funduszy pomocowych na rozwój zasobów ludzkich i infrastruktury.</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wzrost bezpieczeństwa poprzez modernizację infrastruktury i wyposażenia w specjalistyczny sprzęt policji i straży pożarnej.</li> <li>• Rewitalizacja obiektów na terenach powojkowych połączona z nadaniem im funkcji oczekiwanych społecznie, w oparciu o Lokalny Program Rewitalizacji.</li> <li>• Rozwój współpracy władz lokalnych z organizacjami pozarządowymi.</li> <li>• Możliwość wykorzystania faktu położenia na terenie powiatu unikatowego w skali światowej zabytku jakim jest Kanał Ostródzko – Elbląski dla rozwoju turystyki.</li> <li>• Możliwość poprawy stanu opieki zdrowotnej na obszarze powiatu poprzez modernizację i wyposażenie szpitali w Ostródzie i w Morażu w nowoczesny i wyspospecjalistyczny sprzęt.</li> </ul>	
--	--

#### V.1.4. SZANSE ZEWNĘTRZNE

STRATEGICZNE	POZOSTAŁE
<p><b>1) Dla rozwoju gospodarki:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) poszukiwanie przez inwestorów zagranicznych atrakcyjnych miejsc w Polsce do ulokowania inwestycji,</li> <li>b) integracja Polski z Unią Europejską (otwarcie nowych rynków zbytu, swobodny przepływ ludzi i kapitału),</li> <li>c) poszukiwanie atrakcyjnych miejsc do organizacji imprez o charakterze regionalnym, krajowym i międzynarodowym, przez krajowych i zagranicznych organizatorów dużych przedsięwzięć sportowych, rekreacyjnych i kulturalno-rozrywkowych,</li> <li>d) krajowe i unijne fundusze pomocowe skierowane do samorządów, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych oraz rolników,</li> <li>e) nowe technologie i urządzenia techniczne mogące rozszerzyć zakres lub podnieść skuteczność i efektywność działalności podmiotów gospodarczych,</li> <li>f) pomoc państwa i UE w tworzeniu klastrów,</li> <li>g) współpraca z ośrodkami naukowo-badawczymi.</li> </ul> <p><b>2) Dla rozwoju turystyki:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) wzrost zainteresowania obywateli innych państw Polską i jej walorami turystycznymi oraz kulturalnymi, w tym w szczególności terenami o czystym środowisku,</li> <li>b) wzrost zainteresowania turystyką indywidualną, w tym rekreacją rowerową, hippiką, motolotniarstwem itp.,</li> <li>c) wzrost zainteresowania turystów uprawianiem sportów zimowych</li> </ul>	<p><b>1) Dla rozwoju turystyki:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) wzrost popularności ekoturystyki i agroturystyki,</li> <li>b) wzrost popularności różnych form turystyki kwalifikowanej (kajakowej, żeglarskiej, pieszej),</li> <li>c) wzrost popularności różnych form turystyki weekendowej,</li> <li>d) wzrost zainteresowania turystów tymi regionami turystycznymi, które posiadają sprawną infrastrukturę komunikacyjną,</li> <li>e) wzrost zainteresowania turystów tymi miejscowościami, które posiadają szeroką infrastrukturę sportową i rekreacyjną,</li> <li>f) zainteresowanie turystów i mieszkańców imprezami turystycznymi, sportowymi, kulturalnymi i rozrywkowymi odbywającymi się na obszarze powiatu, w tym imprezami odbywającymi się regularnie,</li> <li>g) obniżenie poziomu bezpieczeństwa w wielu regionach turystycznych na świecie i związana z tym zmiana kierunków wyjazdów zagranicznych.</li> </ul> <p><b>2) Dla rozwoju samorządów:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) skłonność partnerów zagranicznych z terenów Unii Europejskiej do nawiązywania i rozwijania współpracy z polskimi przedsiębiorcami i samorządami, współpraca transgraniczna (<i>Program Południowego Bałtyku, Interreg, Euroregion</i>)</li> <li>b) możliwość wykorzystania partnerów zagranicznych z którymi współpracują lokalne samorządy do promocji gospodarczej i turystycznej powiatu,</li> </ul>

<p>niekoniecznie w górach,</p> <p><b>d)</b> wzrost zainteresowania turystyką weekendową,</p> <p><b>e)</b> wzrost zainteresowania tymi regionami turystycznymi, które posiadają bogatą i niestandardową infrastrukturę turystyczną i około turystyczną (<i>np. posiadającymi warunki do uprawiania sportów zimowych na lodzie- bojery, paralotniarstwo, rajdy samochodowe i motorowe, house boats</i> )</p> <p><b>f)</b> moda na tzw. turystykę sentymentalną wśród starszych emigrantów, w tym szczególnie z Niemiec,</p> <p><b>g)</b> wzrost krajowego i zagranicznego popytu na zorganizowane usługi opiekuńcze i rehabilitacyjne, w tym w szczególności przez obywateli Niemiec,</p> <p><b>h)</b> zainteresowanie inwestorów zewnętrznych, krajowych i zagranicznych, zagospodarowaniem strefy kanału ostródzko-elbląskiego i skłonność lokalnych samorządów do kompleksowej realizacji tego przedsięwzięcia (<i>program rozwoju turystyki w strefie kanału</i>).</p> <p><b>3) Dla rozwoju samorządów:</b></p> <p><b>a)</b> gotowość samorządów do współpracy w ramach powiatu jak i z samorządami ościennych powiatów, współpraca międzynarodowa,</p> <p><b>b)</b> ustawowe uregulowanie idei partnerstwa publiczno-prywatnego oraz zainteresowanie polskich i zagranicznych inwestorów udziałem w tego typu działaniach,</p> <p><b>c)</b> zmniejszenie poziomu kosztów kredytów bankowych ułatwiających samorządom zaciąganie zobowiązań na działania infrastrukturalne.</p>	<p>c) dążenie środowisk samorządowych, do poprawy struktury swoich wydatków i dochodów.</p> <p><b>3) Rozwój technik teleinformatycznych i kultury społeczeństwa informacyjnego,</b></p> <p><b>4) Wzrost popytu mieszkańców i osób z zewnątrz na nieruchomości położone na obszarze powiatu.</b></p>
---	---

### V.1.5. ZAGROŻENIA WEWNĘTRZNE

STRATEGICZNE	POZOSTAŁE
<p><b>1)</b> Wzrost poziomu bezrobocia.</p> <p><b>2)</b> Rozwój zjawisk patologii społecznych.</p> <p><b>3)</b> Degradacja środowiska naturalnego w wyniku nieprawidłowego jego wykorzystania do rozwoju funkcji gospodarczych, w tym turystycznych .</p> <p><b>4)</b> Zaniechanie przez samorzady realizacji strategicznych planów i programów rozwoju.</p> <p><b>5)</b> Nie osiągnięcie takiego wyposażenia w infrastrukturę terenów inwestycyjnych, które satysfakcjonowałyby inwestorów.</p> <p><b>6)</b> Brak środków w budżetach samorządów na udziały własne w projektach pomocowych.</p> <p><b>7)</b> Spadek dochodów budżetowych samorządów (<i>w tym również w odniesieniu do zakresu zadań ustawowych</i>).</p> <p><b>8)</b> Mała aktywność lokalnych samorządów na polu</p>	<p><b>1)</b> Dalsza dekapitalizacja niewykorzystwanego mienia przede wszystkim o charakterze gospodarczym.</p> <p><b>2)</b> Niedostatek współpracy pomiędzy samorządami powiatu w dziedzinie ochrony środowiska.</p> <p><b>3)</b> Ograniczone i mało efektywne działania promocyjne służące pozyskaniu inwestorów zewnętrznych.</p> <p><b>4)</b> Zbyt wolny wzrost umiejętności i nie docenienie potrzeby podnoszenia kwalifikacji niezbędnych w zakresie opracowywania i zarządzania projektami (<i>zwłaszcza inwestycyjnymi</i>) przez władze i urzędników samorządowych.</p> <p><b>5)</b> Wzrost przestępczości pospolitej.</p> <p><b>6)</b> Brak instrumentów i programu monitorowania stanu środowiska naturalnego na obszarze</p>

<p>wprowadzania skutecznych instrumentów zarządzania strategicznego umożliwiających rozwój.</p> <p>9) Osłabienie koniunktury gospodarczej w skali powiatu i w skali kraju.</p> <p>10) Dysproporcje między możliwością sfinansowania lokalnego rozwoju i modernizacji układu komunikacyjnego, a postępującym rozwojem motoryzacji (w tym również za przyczyną polityki państwa wyłączającej woj. Warmińsko – Mazurskie, w tym więc powiat ostródzki z sieci dróg europejskich TINA.)</p> <p>11) Nie dofinansowanie środkami budżetu państwa rozbudowy i modernizacji dróg krajowych przebiegających przez teren powiatu ostródzkiego, brak wsparcia ze strony budżetu centralnego i regionalnego dla dużych, a tym samym kosztownych powiatowych i gminnych inwestycji drogowych.</p> <p>12) Brak przyzwolenia społecznego na prowadzenie aktywnej polityki racjonalizującej wydatki w oświacie i restrukturyzację szkół.</p> <p>13) Wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym.</p> <p>14) Niewystarczające tempo wzrostu gospodarczego.</p> <p>15) Działania sąsiednich samorządów gmin i miast powodujące wzrost ich pozycji konkurencyjnej, skutkujące lokalizacją inwestycji gospodarczych przez biznes poza terenem powiatu.</p> <p>16) Decyzje NFZ skutkujące złą sytuacją finansową instytucji służby zdrowia (mające bezpośredni wpływ na wnętrze powiatu).</p> <p>17) Traktowanie sfery turystycznej jako głównego czynnika rozwoju gospodarczego powiatu.</p>	<p>powiatu ostródzkiego.</p>
--	------------------------------

#### V.1.6. ZAGROŻENIA ZEWNĘTRZNE

STRATEGICZNE	POZOSTAŁE
<p>1) Działania władz samorządowych konkurencyjnych regionów mające na celu podniesienie ich pozycji konkurencyjnej na rynku usług turystycznych.</p> <p>2) Rozwój podmiotów gospodarczych na terenie sąsiednich samorządów będących konkurencją dla najważniejszych przedsiębiorstw zlokalizowanych na terenie powiatu.</p> <p>3) Marginalizacja regionu warmińsko - mazurskiego w sieci głównych szlaków drogowych kraju.</p> <p>4) Wzrost pozycji konkurencyjnej ościennych powiatów jako potencjalnych miejsc lokalizacji średnich i dużych inwestycji oraz atrakcyjnych miejsc pracy.</p> <p>5) Rozwój walorów użytkowych miejsc zamieszkania i pracy miejscowości położonych poza powiatem powodujący intensyfikację procesów migracyjnych.</p> <p>6) Kryzys finansów państwa i pogłębianie się problemów funkcjonowania sfery usług publicznych.</p>	<p>1) Redukcja połączeń kolejowych łączących powiat z bliższym i dalszym otoczeniem.</p> <p>2) Zwiększanie zakresu zadań własnych gmin i powiatów bez zapewnienia odpowiednich środków na ich realizację.</p> <p>3) Rosnące ceny mediów.</p> <p>4) Rozwój istniejących i powstawanie nowych form przestępczości oraz patologii społecznych.</p>

<p>7) Decyzje NFZ skutkujące złą sytuacją finansową instytucji służby zdrowia, tym samym zmniejszenie dostępności pacjentów do powszechnej opieki zdrowotnej .</p> <p>8) Niekorzystna polityka fiskalna państwa dotycząca przedsiębiorców i samorządów.</p> <p>9) Zagrożenia wynikające z braku spójnej, długofalowej i skutecznej polityki regionalnej i sektorowej państwa.</p>	
---	--

Na podstawie „*Diagnozy prospektywnej stanu powiatu ostródzkiego*” oraz ankiety środowiskowej określono mocne i słabe strony powiatu, szanse wewnętrzne i zewnętrzne oraz zagrożenia wewnętrzne i zewnętrzne. To z kolei pozwoliło na identyfikację problemów występujących na obszarze powiatu.

## VI. PROBLEMY STRATEGICZNE I POZOSTAŁE

PROBLEMY STRATEGICZNE	POZOSTAŁE PROBLEMY
<p><b>1) Bezrobocie i problemy z nim związane:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) wysoka liczebność i wysoki odsetek osób bezrobotnych w niektórych grupach wiekowych,</li> <li>b) niedostosowanie struktury wykształcenia osób poszukujących pracy do potrzeb rynku pracy,</li> <li>c) niski poziom wykształcenia wielu osób bezrobotnych,</li> <li>d) długotrwałe pozostawanie bez pracy wielu osób bezrobotnych,</li> <li>e) funkcjonowanie bezrobocia w mentalności wielu osób jako „<i>sposobu na życie</i>” i tzw. <i>bezrobocie „dziedziczone”</i></li> <li>f) bierność zawodowa bezrobotnych korzystających z pomocy społecznej – występowanie postaw roszczeniowych,</li> <li>g) występowanie zjawiska „<i>szarej strefy</i>” oraz <i>pracy „na czarno”</i> , z jednoczesnym pobieraniem zasiłku dla bezrobotnych i zasiłków socjalnych,</li> <li>h) wynikający z bezrobocia rozwój apatii, postaw frustracyjnych, przestępczości i patologii rodziny,</li> <li>i) zjawisko bezrobocia „<i>ukrytego</i>” na terenach wiejskich</li> <li>j) przeświadczenie części mieszkańców powiatu (<i>głównie ludzi młodych i wykształconych</i>) o braku możliwości realizacji swoich planów zawodowych na terenie swojego miejsca zamieszkania.</li> </ul> <p><b>2) Problemy systemu edukacji:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) niedostosowanie systemu kształcenia do potrzeb rynku pracy,</li> <li>b) niska elastyczność systemu kształcenia,</li> <li>c) zbyt mała ilość zajęć pozalekcyjnych i propozycji spędzania wolnego czasu,</li> <li>d) zły stan techniczny placówek oświatowych i duże braki w wyposażeniu</li> </ul>	<p><b>1) Problemy komunikacyjne i infrastrukturalne:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) redukcja części połączeń autobusowych do małych miejscowości.</li> </ul> <p><b>2) Problemy dotyczące usług turystycznych:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) niski stopień rozwoju usług agroturystycznych,</li> <li>b) zły stan techniczny wielu obiektów zabytkowych znajdujących się w rękach prywatnych oraz brak ich ewentualnego alternatywnego wykorzystania,</li> <li>c) zbyt mała liczba imprez proturystycznych,</li> <li>d) brak współpracy między firmami turystycznymi,</li> <li>e) nie satysfakcjonujący system informacji turystycznej, brak jego spójności,</li> <li>f) mała liczba parkingów śródleśnych, miejsc widokowych, pól namiotowych i campingów o dobrym standardzie,</li> <li>g) przestępstwa popełniane na osobach przyjezdnych.</li> </ul> <p><b>3) Problemy sfery gospodarczej:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) zbyt mały zakres działań lokalnych samorządów na rzecz rozwoju przedsiębiorczości w obszarach swojego działania,</li> <li>b) brak silnych instytucji rozwoju lokalnego i regionalnego wspierających lokalne podmioty gospodarcze,</li> <li>c) niewłaściwa struktura agrarna rolnictwa,</li> <li>d) degradacja niewykorzystywanych obiektów produkcyjnych</li> </ul> <p><b>4) Problemy samorządów:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) nie satysfakcjonujący stopień wdrażania nowoczesnych systemów gospodarki odpadami, w tym odpadami z akwenów wodnych i ich otoczenia,</li> <li>b) brak wspólnego samorządowego</li> </ul>

<p>w sprzęt, środki i materiały dydaktyczne,</p> <p>e) przestarzała technicznie i słabo wyposażona baza praktycznej nauki zawodu,</p> <p>f) zmniejszająca się ilość uczniów i związana z tym potrzeba restrukturyzacji szkół.</p> <p><b>3) Problemy samorządu powiatu:</b></p> <p>a) niski poziom dochodów budżetowych,</p> <p>b) zła struktura dochodów budżetowych,</p> <p>c) ustawowe zwiększanie ilości zadań nie idące w parze z ilością środków z budżetu państwa.</p> <p><b>4) Problemy dotyczące usług turystycznych:</b></p> <p>a) wąska oferta atrakcji turystycznych i rekreacyjnych niezależnych od pogody,</p> <p>b) niski poziom estetyki niektórych miejscowości,</p> <p>c) wysoki stopień dekapitalizacji części obiektów turystycznych, w szczególności należących do zakładów pracy,</p> <p>d) niewłaściwy stan szlaków turystycznych oraz brak ich spójności,</p> <p>e) degradacja niektórych zasobów środowiska naturalnego,</p> <p>f) nie satysfakcjonujący system promocji turystycznej oraz niski poziom współpracy samorządów w tym zakresie,</p> <p>g) nie satysfakcjonujący stan sanitarno-epidemiologiczny części obiektów turystycznych.</p> <p><b>5) Problemy dotyczące infrastruktury technicznej:</b></p> <p>a) zły stan dróg powiatowych, gminnych i miejskich oraz niedostateczne ich oznakowanie,</p> <p>b) zły stan infrastruktury około drogowej, w tym brak ścieżek rowerowych,</p> <p>c) niedostatecznie rozwinięta sieć wodociągowo-kanalizacyjna, szczególnie na terenach wiejskich,</p> <p>d) zły stan komunalnych i części prywatnych zasobów mieszkaniowych.</p> <p><b>6) Brak lobbyingu na rzecz rozwoju powiatu na poziomie wojewódzkim i krajowym.</b></p> <p><b>7) Niedostosowanie części miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego do potrzeb inwestorów,</b></p> <p><b>8) Nie satysfakcjonujący mieszkańców powiatu poziom opieki zdrowotnej.</b></p> <p><b>9) Odływ ludzi młodych i wykształconych z terenu powiatu.</b></p>	<p>programu profilaktyki i przeciwdziałaniu patologiom społecznym,</p> <p>c) brak certyfikacji organizacyjnej w większości urzędów administracji,</p> <p>d) nie satysfakcjonujący system komunikacji społecznej pomiędzy władzami samorządowymi i mieszkańcami powiatu.</p> <p><b>5) Problemy społeczne:</b></p> <p>a) utrwalona bierność społeczna części społeczeństwa,</p> <p>b) rozwój postaw roszczeniowych części społeczności,</p> <p>c) niski poziom świadomości obywatelskiej części społeczności,</p> <p>d) alkoholizm, narkomania coraz młodszych mieszkańców powiatu,</p> <p>e) częste przypadki występowania patologii rodziny,</p> <p>f) pauperyzacja społeczeństwa,</p> <p>g) duża liczba dzieci i młodzieży wymagających opieki ze względu na ubóstwo rodziny,</p> <p>h) pogarszająca się niekorzystna struktura demograficzna społeczeństwa.</p> <p><b>6) Problemy w zakresie bezpieczeństwa publicznego:</b></p> <p>a) utrzymujący się poziom zagrożenia przestępczością w zakresie przestępstw pospolitych,</p> <p>b) brak aktywności społecznej w przeciwdziałaniu przestępczości,</p> <p>c) wzrost dostępności narkotyków i alkoholu,</p> <p>d) rozwój patologii społecznych w środowiskach młodzieżowych,</p> <p>e) brak w miastach identyfikacji obszarów występowania podwyższonego zagrożenia,</p> <p>f) brak autorytetów w środowiskach młodzieżowych,</p> <p>g) brak monitoringu miejsc niebezpiecznych.</p> <p><b>7) Problemy infrastruktury społecznej:</b></p> <p>a) niedostateczna ilość obiektów służących kulturze, sportowi i rekreacji oraz zły stan techniczny już istniejących,</p> <p>b) brak przedszkoli, w szczególności na obszarach wiejskich, w tym dla dzieci niepełnosprawnych</p> <p>c) zły stan techniczny wielu obiektów oświatowych,</p> <p>d) niski standard opieki socjalnej,</p> <p>e) liczne bariery architektoniczne w budynkach użyteczności publicznej.</p> <p><b>7) Problemy środowiskowe:</b></p> <p>a) zbyt niski stopień edukacji i kultury ekologicznej wśród społeczności lokalnej,</p> <p>b) niska emisja oraz funkcjonowanie innych źródeł zanieczyszczenia powietrza,</p>
---	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>c) zanieczyszczenie części wód powierzchniowych,</li> <li>d) nieodpowiednia gospodarka wodno - ściekowa na części obszaru powiatu,</li> <li>e) niski stopień odzysku surowców wtórnych, brak sformalizowanego recyklingu,</li> <li>f) małe środki finansowe przeznaczone na ochronę środowiska przez samorządy, a także przez podmioty gospodarcze</li> <li>g) nie satysfakcjonujące tempo procesu rekultywacji terenów zdegradowanych,</li> <li>h) braki w zakresie kompleksowej gospodarki odpadami,</li> <li>i) braki ustawowe w zakresie prawnych form ochrony przyrody,</li> <li>j) nieprawidłowości w zakresie użytkowania lasów, w szczególności przez właścicieli prywatnych,</li> <li>k) występowanie aktów łamania prawa chroniącego zasoby środowiska naturalnego,</li> <li>l) istnienie nielegalnych i „dzikich” składowisk odpadów,</li> <li>m) wysoki stopień zakwaszenia gleb,</li> <li>n) znaczne ilości azbestu na starych obiektach budowlanych i brak kompleksowego programu jego usuwania oraz środków na utylizację.</li> </ul>
--	---

## VII MISJA POWIATU OSTRÓDZKIEGO.

Poprzez oferowanie terenów pod inwestycje oraz odpowiedniej jakości infrastruktury technicznej (sieć wodociągowa, kanalizacyjna, drogowa, system gospodarki odpadami, infrastruktura informatyczna, infrastruktura edukacyjna, społeczna itp.) lokalne samorządy są animatorami rozwoju gospodarki, a tym samym mają wpływ na kształtowanie jakości życia mieszkańców.

Dysponując środkami na rozwój infrastruktury i świadczenie usług publicznych samorządy mogą kreować lokalny rynek, m.in. podmiotów działających w różnych dziedzinach gospodarki czy firm świadczących usługi. Dzięki temu pośrednio stają się również jednym z największych partnerów oferujących pracę.

Działania służące rozwojowi infrastruktury technicznej nie mogą ograniczać się do granic administracyjnych jednej gminy, czy nawet jednego powiatu. Wskazana jest współpraca międzygminna (i szersza), której efektem może być kompleksowy rozwój sieci infrastrukturalnej, zmniejszenie kosztów inwestycji, a także możliwość pozyskania większego wsparcia finansowego ze źródeł zewnętrznych.

Dostępność do infrastruktury technicznej jest jednym z podstawowych elementów warunkujących atrakcyjność inwestycyjną. Powiat ostródzki w porównaniu do innych części województwa warmińsko - mazurskiego jest obszarem o dużej gęstości niemal wszystkich typów

sieci infrastrukturalnych. Pomimo tego widoczne są jednak istotne potrzeby w zakresie rozbudowy infrastruktury lub modernizacji istniejących zasobów (np. układ komunikacyjny w samej Ostródzie, gdzie dużą uciążliwość stanowi przebieg torów kolejowych przez środek miasta, sieci wodociągowo-kanalizacyjne w małych miejscowościach na obszarach wiejskich, rewitalizacja terenów powojkowych, itp.).

Atrakcyjność inwestycyjna powiatu ostródzkiego może być oceniana z różnych perspektyw. Z jednej strony są to tzw. „miękkie uwarunkowania”, takie jak zasoby wykwalifikowanej kadry pracowniczej, dostęp do zewnętrznych źródeł finansowania czy otoczenie przyrodnicze. Z drugiej strony kluczowym elementem przyciągania inwestorów jest dostęp do terenów inwestycyjnych, odpowiednio usytuowanych i uzbrojonych w infrastrukturę techniczną.

W kontekście priorytetów Unii Europejskiej (zwłaszcza Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego), ważne dla rozwoju danego obszaru jest zagospodarowanie terenów zmarginalizowanych, które po odpowiednim przygotowaniu mogą stanowić atrakcyjne zaplecze do rozwoju istniejących i powstawania nowych firm (produkcyjnych lub handlowo-usługowych) czy też instytucji sfery społecznej (np. obiekty sportowe, kulturalne, oświatowe).

Samo posiadanie wolnych terenów do zainwestowania nie jest czynnikiem sukcesu. Niezmiernie ważne jest stworzenie dobrej oferty inwestycyjnej i jej promocja. W tym względzie wysoce wskazana jest ścisła współpraca samorządu powiatu i samorządów gminnych (do których należy większość wolnych terenów inwestycyjnych) oraz lokalnych przedsiębiorców. Podmioty gospodarcze produkują dobra i dostarczają usługi niezbędne do funkcjonowania każdego społeczeństwa. Są także podstawowym kreatorem miejsc pracy, a przez to dochodu uzyskiwanego przez obywateli. Im silniejsze i liczniejsze przedsiębiorstwa będą działały na terenie powiatu, tym poszczególni obywatele będą mieli większe szanse na godne warunki życia, bez konieczności zmiany miejsca zamieszkania, czy podejmowania pracy za granicą.

Uwarunkowania, w jakich funkcjonują przedsiębiorstwa powiatu ostródzkiego zależą od szeregu czynników. Rolą samorządów lokalnych, w tym powiatowego, jest tworzenie przyjaznego klimatu dla rozwoju zarówno małych, jak i większych podmiotów gospodarczych, w tym przede wszystkim związanego z kreowaniem ram administracyjnych przyjaznych przedsiębiorczości. Szczególna uwaga JST powinna być skupiona na lokalnym sektorze MŚP, który jest najbardziej wrażliwy na oddziaływanie niekorzystnych czynników zewnętrznych.

Działania dotyczące gospodarki lokalnej, rozwoju społecznego, infrastruktury komunikacyjnej i ochrony środowiska znajdują swoje odniesienie i uzasadnienie w „Strategii Rozwoju Województwa Warmińsko – Mazurskiego do roku 2020” – najważniejszym dla kształtowania rozwoju lokalnego i regionalnego dokumencie strategicznym regionu.

Na bazie tego dokumentu tworzone zapisy Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury 2007-2013, za pomocą którego będą rozdysponowywane znaczące środki unijne dostępne dla Warmii i Mazur w latach 2007-2015. Zatem aktualizowana Strategia swoimi celami i zadaniami musi odpowiadać na określone w tych dokumentach priorytety.

Istnienie Powiatu określone zostało przez ustawodawcę, który przypisał mu wykonywanie określonych ustawami zadań publicznych o charakterze ponad gminnym. Misją każdego polskiego powiatu, w tym również Powiatu Ostródzkiego jest:

**„Pełnienie roli służebnej w stosunku do społeczności zamieszkującej na jego terenie”.**

Zakres obowiązków Powiatu wynika z jednej strony z zadań wskazanych w ustawie o *samorządzie powiatowym*, z drugiej, z czynników charakterystycznych dla jego obszaru. Składają się na to: cechy środowiska naturalnego, poziom bezrobocia, infrastruktura techniczna, wykształcenie mieszkańców, uwarunkowania demograficzne, struktura gospodarcza, aspiracje społeczności i władz, system infrastruktury społecznej itp.

Osią kierunków rozwoju danego obszaru jest misja. Wyznacza kierunki działań, których realizacja prowadzi do spełnienia dalekosiężnej wizji - wyobrażenia przyszłego stanu, we wszystkich sferach rozwoju: gospodarczego, społecznego i środowiska naturalnego.

Biorąc powyższe pod uwagę i odnosząc się do aktualnego stanu oraz oczekiwań społecznych **misją Powiatu Ostródzkiego** jest dążenie do osiągnięcia takiego stanu docelowego aby:

**„Powiat ostródzki był obszarem wielofunkcyjnego i zrównoważonego rozwoju, wykorzystującym miejscowy kapitał ludzki, zasoby gospodarcze i walory przyrodnicze dla swojego rozwoju ekonomicznego, kulturalnego i społecznego”.**

Skuteczne i efektywne wypełnienie misji, jest możliwe wtedy gdy działania samorządu zostaną precyzyjnie zaplanowane, skoordynowane i wykonane.

Zawarta w definicji misja Powiatu Ostródzkiego zakłada podjęcie przez samorząd powiatowy działań w obszarze jego ustawowej odpowiedzialności, skutkujących osiągnięciem postulowanych rezultatów, wyrażających się wzrostem poziomu życia mieszkańców oraz zwiększeniem atrakcyjności i konkurencyjności zewnętrznej.

Tak rozumiejąc misję Powiatu Ostródzkiego, w najbliższych latach wysiłek inwestycyjny m.in. należy skierować na stworzenie dobrej jakościowo sieci dróg powiatowych ułatwiających komunikację do przebiegających w pobliżu dróg wyższych kategorii, z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, co w efekcie będzie sprzyjać rozwojowi ruchu turystycznego.

Dobrze rozwinięta sieć szkolnictwa ponadgimnazjalnego, oddziałów zamiejscowych studiów wyższych oraz kierunki kształcenia zawodowego powinny zapewnić przygotowane kadry dla rozwijanych w regionie sfer usługowych i wytwórczych.

Wspieraniu procesów rozwojowych sprzyjać powinna działalność Powiatowego Urzędu Pracy poprzez stosowanie coraz większych zachęt finansowych na organizowanie nowych miejsc pracy.

Działania służby zdrowia będą prowadziły do coraz lepszej jakościowo opieki zdrowotnej. Wzrastającemu poczuciu bezpieczeństwa socjalnego oraz publicznego będą wychodzić naprzeciw działające w tych obszarach powiatowe jednostki organizacyjne.

## VIII. WIZJA ROZWOJU POWIATU OSTRÓDZKIEGO







Wizja jest wewnętrznie spójnym obrazem pragnień i dążeń mieszkańców powiatu i władz samorządowych, marzeniem o przyszłości (ale jednocześnie nie oderwanym od najważniejszych faktów gospodarczych, społecznych i wynikających z położenia w określonym środowisku naturalnym) oraz punktem wyjścia do określenia celów: strategicznych, operacyjnych i szczegółowych.

Wizją rozwoju powiatu ostródzkiego określamy jego pożądany stan w przyszłości, jako obszaru zintegrowanego wewnętrznie i zewnętrznie, funkcjonującego z poszanowaniem dla zasobów środowiska naturalnego. Jest to obraz tego, co chcielibyśmy aby zostało stworzone lub aby się zdarzyło i czego realizacja wymaga zazwyczaj długofalowych wzajemnie powiązanych działań według zasad gwarantujących trwałą i zrównoważony rozwój.

Przy nakreślaniu wizji powiatu ostródzkiego uwzględniano uwarunkowania wynikające z jego określonego stanu, w tym:

- środowiska naturalnego (jakie w przyszłości ma być środowisko przyrodnicze w powiecie, jakie obiekty i obszary trzeba będzie chronić, jakie zasoby zachować ?)
- infrastruktury (jaka infrastruktura podniesie jakość życia mieszkańców, będzie zwiększać bezpieczeństwo, chronić zasoby przyrodnicze, a jaka im zagrażać ?)
- rozwoju gospodarczego (jaki kierunek gospodarki w przyszłości ma rację bytu w powiecie – rolnictwo? turystyka? usługi? przemysł? )
- społeczności powiatu (jakie są tendencje demograficzne w powiecie, czy stan zdrowia mieszkańców ulegnie poprawie, w jakim kierunku powinna rozwijać się służba zdrowia, aby spełnić oczekiwania ludności, jakie wartości będą w przyszłości istotne dla mieszkańców?).

### TAKIM CHCIELIBYŚMY WIDZIEĆ POWIAT OSTRÓDZKI W PRZYSZŁOŚCI

GOSPODARKA	
	Powiat ostródzki będzie posiadał silną gospodarkę, w której wiodącą rolę będą spełniały: przemysł spożywczy, przemysł drzewny, przemysł stoczniowy (budowa jachtów i łodzi motorowych), rolnictwo, handel, usługi turystyczne, usługi budowlane, usługi rekreacyjne i kulturalno-rozrywkowe oraz bytowe .
	Kondycja ekonomiczna i pozycja konkurencyjna lokalnych podmiotów gospodarczych będzie ulegała sukcesywnej poprawie, co zaskutkuje rozwojem procesów inwestycyjnych.
	W strukturze przedsiębiorstw dominujące miejsce będą miały podmioty gospodarcze nieuciążliwe dla środowiska.
	Sprzyjające rozwojowi lokalnych podmiotów warunki do prowadzenia działalności gospodarczej sprzyjać będą ich funkcjonowaniu oraz konkurencyjności na rynkach zewnętrznych, w tym również międzynarodowych.
	Samorządy działające na terenie powiatu będą prowadziły politykę gospodarczą sprzyjającą inwestycjom lokalnych firm, pozyskiwaniu inwestorów zewnętrznych, wzrostowi skłonności mieszkańców powiatu do uruchamiania własnej działalności, w tym samozatrudnienia.
	Funkcjonować będzie sprawny system promocji gospodarczej powiatu oparty na trwałej współpracy lokalnych samorządów.

w tym:

## TURYSTYKA

- ✚ Wzrośnie liczba turystów korzystających z walorów powiatu, w tym turystów zagranicznych pochodzących zarówno z zachodniej jak i wschodniej części Europy.
- ✚ Na terenie powiatu będą funkcjonować hotele, motele, pensjonaty, gospodarstwa agroturystyczne, ośrodki jazdy konnej, schroniska młodzieżowe ( w tym dla niepełnosprawnych), placówki gastronomiczne, obiekty sportowe i miejsca służące rekreacji. Standard tych miejsc będzie zróżnicowany, zgodny z oczekiwaniami klientów i dostosowany do zasobności ich portfeli.
- ✚ Rozwinie się specyficzny rodzaj usług turystycznych w strefie oddziaływania Kanału Ostródzko – Elbląskiego.
- ✚ Powiat ostródzki będąc obszarem intensywnego zagospodarowania turystycznego stanie się ważnym i pożądanym zapleczem turystycznym i rekreacyjnym dla dużych aglomeracji miejskich (Warszawa, Gdańsk).
- ✚ Rozbudowie i rozwojowi ulegną szlaki piesze i rowerowe, szlaki konne, nartostrady z infrastrukturą towarzyszącą oraz szlaki wodne ze stanicami i portami. Rozwiązaniu ulegnie problem zbierania śmieci z akwenów wodnych i ich otoczenia.
- ✚ Przedłużeniu ulegnie sezon turystyczny (SPA, turystyka weekendowa, baza konferencyjna, sporty zimowe).
- ✚ System informacji turystycznej połączony z kompleksową promocją, bazujący na współpracy samorządów, spowoduje, że powiat będzie postrzegany jako otwarty i przyjazny turystom.
- ✚ Bogata oferta usług o charakterze kulturalnym, rozrywkowym, sportowym, para sportowym, rekreacyjnym, rehabilitacyjnym, połączona z walorami środowiska naturalnego spowoduje, że wzrośnie konkurencyjność powiatu na rynku usług turystycznych.
- ✚ Utrwaloną pozycję zdobędą produkty lokalne, w tym Kanał Ostródzko – Elbląski uznany za jeden z cudów Polski.
- ✚ Utrwaloną pozycję zdobędą produkty markowe.
- ✚ Zagospodarowanie turystyczne poszczególnych gmin powiatu będzie się odbywało na zasadach zrównoważonego rozwoju i z poszanowaniem dla środowiska naturalnego.
- ✚ Infrastruktura turystyczna zostanie wzbogacona w standaryzowane pola namiotowe i kempingi, miejsca widokowe, parkingi oraz zlikwidowane zostaną bariery architektoniczne ograniczające dostęp do tych miejsc osobom niepełnosprawnym.

## PRZEMYSŁ

- ✚ W powiecie będzie funkcjonować zróżnicowana baza przemysłowa związana z przemysłem meblarskim i drzewnym, przetwórstwem spożywczym, przemysłem stoczniowym i odzieżowym.
- ✚ Baza przemysłowa będzie neutralna dla środowiska naturalnego i nie będzie kolidowała ze sferą turystyczną.
- ✚ Przemysł drzewny i odzieżowy zdobędzie wysoką pozycję konkurencyjną dzięki współdziałaniu przedsiębiorców w ramach klastrów.

## ROLNICTWO

- ✚ Rozwijać się będzie rolnictwo ekologiczne.
- ✚ Rozwijać się będzie gospodarka rolna intensywna, zmniejszy się ilość gospodarstw tradycyjnych.
- ✚ Gospodarstwa rolne będą się specjalizowały.
- ✚ Rozwinie się przetwórstwo spożywcze.
- ✚ Na wsi nastąpi rozwój usług obsługujących rolnictwo.
- ✚ Część ludności wiejskiej przekwalifikuje się, podejmując jednocześnie pracę usługową w zawodach poza rolniczych zarówno w miastach jak i w swoim miejscu zamieszkania.

## RYNEK PRACY

- ✚ Rynek pracy będzie atrakcyjny zarówno dla mieszkańców powiatu jak i dla osób z zewnątrz, co zaskutkuje zatrzymaniem emigracji zarobkowej młodzieży i napływem specjalistów z innych terenów do rozwijających się zakładów produkcyjnych i usługowych.
- ✚ Powstaną nowe miejsca pracy w sektorze usług turystycznych, rekreacyjnych, rehabilitacyjnych i społecznych (opieka nad ludźmi starszymi i chorymi, opieka paliatywna).

- ✚ Dzięki intensywnym działaniom aktywizującym służb zatrudnienia (szkolenia, kursy przekwalifikujące, pomoc materialna na rozpoczęcie działalności) bezrobotne osoby niepełnosprawne, kobiety mające małe dzieci oraz osoby po 50 tym roku życia będą mogły znaleźć zatrudnienie.
- ✚ Przystanie się opłacać wybór bezrobocia jako „sposobu na życie”.
- ✚ Kierunki kształcenia zawodowego młodzieży zostaną zsynchronizowane z potrzebami lokalnego rynku pracy.
- ✚ Proces przygotowywania młodzieży do zawodu będzie się odbywał w wyspecjalizowanych centrach kształcenia zawodowego wyposażonych w najnowszy sprzęt, urządzenia, środki i materiały dydaktyczne.

### INFRASTRUKTURA KOMUNIKACYJNA

- ✚ Standard dróg powiatowych, miejskich i gminnych ulegnie znacznej poprawie.
- ✚ Obok modernizacji dróg będzie powstawała infrastruktura około drogowa (parkingi, chodniki, ścieżki rowerowe, oświetlenie, oznakowanie, przejścia dla pieszych, ekrany przeciw hałasowe itp).
- ✚ Dla zapewnienia bezpieczeństwa komunikacyjnego, przeciw pożarowego, chemicznego i wodnego w powiecie zostanie wybudowany obiekt Jednostki Ratownictwa Gaśniczego o wysokim standardzie, w tym centrum ratownictwa wodnego. Baza PSP zostanie wyposażona w nowoczesny sprzęt ratowniczy.

### SPOŁECZEŃSTWO

- ✚ Wzrastać będzie poziom zamożności mieszkańców powiatu.
- ✚ Następować będzie sukcesywna poprawa warunków materialnych osób najniżej zarabiających.
- ✚ Nastąpi poprawa w zakresie dostępności do pracy, w tym poprawa warunków prowadzenia działalności gospodarczej, co spowoduje zahamowanie trendów migracyjnych. Młodzi ludzie którzy wyjechali za granicę zaczną wracać.
- ✚ Poprawi się dostęp do mieszkań i ich standard.
- ✚ Nastąpi zmiana w świadomości społecznej mieszkańców polegająca na uznaniu obszaru powiatu ostródzkiego za miejsce, w którym opłaca się pracować, można godnie żyć i samo realizować się.

### W TYM

#### EDUKACJA

- ✚ System kształcenia będzie nowoczesny i dostosowywany do aktualnych i przyszłych potrzeb rynku pracy.
- ✚ Kadra nauczycieli stale podnosząc swoje kwalifikacje będzie dobrze wykształcona i wynagradzana.
- ✚ Kształcenie zawodowe będzie miało wysoki poziom, a absolwenci ostródzkich szkół zawodowych będą konkurencyjni na rynku pracy.
- ✚ Wzrośnie liczba osób z wyższym wykształceniem, w tym technicznym (poprzez utworzenie w Ostródzie filii szkół wyższych).
- ✚ Rozwojowi i unowocześnieniu ulegnie kształcenie ustawiczne i kształcenie osób dorosłych.
- ✚ Dostęp do wykształcenia i na wszystkich poziomach edukacji będą miały wszystkie dzieci i młodzież ( w tym niepełnosprawne), niezależnie od sytuacji materialnej, pochodzenia. Szczególną opieką będą objęte dzieci ze środowisk zmarginalizowanych.
- ✚ Zdecydowanej poprawie ulegnie wyposażenie szkół i ich standard techniczny.
- ✚ Upowszechnieniu ulegnie dostęp uczniów do technik informatycznych.
- ✚ Wysoki poziom osiągnie kształcenie na wszystkich szczeblach, w tym szczególnie w kierunkach matematyczno- przyrodniczych i technicznych (zawodowych i informatycznych).
- ✚ Wszystkie szkoły, oprócz działalności edukacyjnej wynikającej z programu nauczania, będą oferowały szeroką gamę zajęć pozalekcyjnych, wyrównawczych, kulturalnych i sportowych.
- ✚ Obok szkolnictwa publicznego rozwijać się będzie szkolnictwo prywatne.
- ✚ Rozwojowi ulegną kierunki kształcenia pracowników socjalnych i opiekunów społecznych, których absolwenci znajdą zatrudnienie w domach pomocy i w opiece socjalnej.
- ✚ Młodzież będzie uczestniczyła w ramach programów unijnych w stażach i praktykach zagranicznych.
- ✚ Rozwojowi ulegnie współpraca z przedsiębiorczością.
- ✚ Młodzież będzie rozwijała swoje umiejętności biznesowe w ramach nowoczesnego Powiatowego Inkubatora Młodzieżowej Przedsiębiorczości.

- ✚ Wszystkie dzieci, których rodzice wyrażą taką wolę będą objęte wychowaniem przedszkolnym zarówno w placówkach publicznych jak i prywatnych.
- ✚ Młodzież uzdolniona artystycznie (muzycznie, plastycznie, aktorsko) będzie mogła rozwijać swój talent w Zespole Szkół Artystycznych.
- ✚ Wszystkie obiekty szkół i placówek oświatowych będą spełniały standardy techniczne i będą dobrze wyposażone w sprzęt i materiały dydaktyczne.
- ✚ Życie kulturalne powiatu będzie skupiało się wokół profesjonalnego Centrum Kultury wyposażonego w nowoczesne zaplecze (amfiteatr, teatr, kina, galerie itp.)

### KULTURA

- ✚ Dziedzictwo kulturowe ziemi ostródzkiej będzie podlegało sukcesywnemu zabezpieczeniu, renowacji i restauracji. Istotnym wsparciem będą tutaj środki pomocowe UE i z budżetu państwa
- ✚ Samorządy będą inicjatorami i animatorami przedsięwzięć kulturalnych na swoim terenie oraz będą współpracowały przy organizacji dużych imprez masowych o randze ponadlokalnej, w tym imprez odbywających się cyklicznie.
- ✚ Samorządy będą wspierały i obejmowały mecenatem, działania organizacji pozarządowych działających na rzecz kultury i sztuki, ochrony miejsc pamięci, zachowania tradycji i kultury mniejszości narodowych.
- ✚ Samorządy będą aktywnie uczestniczyły w promowaniu walorów Kanału Ostródzko –Elbląskiego unikatowego w skali światowej zabytku budownictwa wodnego oraz jego wykorzystaniu dla rozwoju turystyki.
- ✚ Samorządy sukcesywnie będą rozwijały kalendarz imprez kulturalnych, w tym o randze międzynarodowej.
- ✚ Dynamicznie będzie rozwijała się międzynarodowa współpraca kulturalna.

### SPORT

- ✚ Samorządy będą aktywnie działały na rzecz popularyzacji uprawiania sportu i rekreacji jako jednej z dróg prowadzących do poprawy zdrowia mieszkańców, zmniejszania patologii i organizacji czasu wolnego dzieci i młodzieży.
- ✚ Samorządy będą współorganizatorami zawodów i imprez sportowych o różnej randze i w różnych dyscyplinach udzielając również wsparcia finansowego na ich organizowanie.
- ✚ Samorządy będą wspierały budowę infrastruktury sportowej i rehabilitacyjnej zarówno w ramach swoich ustawowych działań jak i wspierając inwestorów indywidualnych, w tym również w ramach Partnerstwa Publiczno – Prywatnego.
- ✚ Dostęp do infrastruktury sportowej będzie możliwy dla wszystkich zainteresowanych, w szczególności dotyczy to dzieci i młodzieży, w tym niepełnosprawnych.
- ✚ Samorządy będą wspierały rozwój zainteresowań sportowych dzieci i młodzieży, organizację sekcji i klubów sportowych oraz działania organizacji pozarządowych działających w tym obszarze.
- ✚ Budowa infrastruktury sportowej będzie pozostawać w zgodzie z poszanowaniem dla środowiska naturalnego.
- ✚ Szczególną troską samorządów będzie objęta młodzież uzdolniona sportowo.
- ✚ W procesie edukacji będzie się zmierzać do zwiększania ilości zajęć sportowych, w tym pozalekcyjnych i korekcyjnych.

### OPIEKA SPOŁECZNA

- ✚ Baza techniczna jednostek pomocy społecznej ulegnie zdecydowanej poprawie.
- ✚ Pomoc społeczna skierowana będzie do osób najbardziej potrzebujących wsparcia, przyjmie formy pomocy materialnej oraz socjalnej (mieszkania chronione, DPS, dzienne domy pobytu, hospicja, opieka paliatywna).
- ✚ Prowadzone będą szeroko zakrojone działania wspomagające wyjście z bezdomności i przeciwdziałające marginalizacji środowisk, w tym przeciwdziałanie patologiom społecznym.
- ✚ Wspomagane będą działania prowadzące do usprawniania osób po długotrwałych chorobach, umożliwiające im powrót do życia zawodowego i społecznego.
- ✚ Rozwojowi ulegnie proces aktywnej rehabilitacji osób niepełnosprawnych poprzez stworzenie im dogodnego dostępu do sal w obiektach sportowych, rehabilitacyjnych i rekreacyjnych należących do samorządów (likwidacja barier architektonicznych, ulgowe bilety wstępu, wypożyczalnie sprzętu rehabilitacyjnego).
- ✚ Osoby stare i przewlekle chore będą otoczone opieką w publicznym i prywatnym systemie

wsparcia.

- ✚ Zostanie zbudowany system opieki paliatywnej dla osób nieuleczalnie chorych i ich rodzin.
- ✚ Zbudowany zostanie system wspomagania rodzin znajdujących się w kryzysie.
- ✚ Na obszarze powiatu będą prężnie działać Ośrodki Adopcyjno –Opiekuńcze.

### BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

- ✚ Sukcesywna modernizacja i naprawa dróg oraz poprawa infrastruktury drogowej przyczynią się do poprawy bezpieczeństwa komunikacyjnego.
- ✚ Powiat ostródzki będzie się charakteryzował wysokim poziomem bezpieczeństwa i porządku publicznego.
- ✚ Dzięki wzrostowi sprawności działań Policji zdecydowanej poprawie ulegnie wykrywalność przestępstw szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa (kradzieże, pobicia, wybryki chuligańskie).
- ✚ Dzięki wyposażeniu Policji w wysokiej jakości sprzęt wzrośnie skuteczność działań w zakresie wykrywalności przestępstw.
- ✚ Wszystkie placówki szkolne zostaną włączone do programów profilaktycznych i szkoleniowych realizowanych w ramach współpracy placówek oświatowych ze Strażą Pożarną, Policją i służbą zdrowia.
- ✚ Wszystkie placówki oświatowe zostaną objęte systemami monitoringu wizyjnego.
- ✚ Sukcesywnie prowadzone działania prewencyjne przez Policję i Straż Pożarną spowodują zmniejszenie występowania zagrożeń.
- ✚ Dzięki sukcesywnemu wyposażaniu w sprzęt ratowniczy Jednostek Ratowniczo - Gaśniczych poprawi się poziom ochrony przeciwpożarowej.
- ✚ Uruchomienie i wyposażenie w nowoczesny sprzęt ratowniczy Centrum Ratownictwa wodnego wpłynie na podniesienie bezpieczeństwa na akwenach wodnych.
- ✚ Wyposażenie w nowoczesny sprzęt ratowniczy do ratownictwa chemicznego wpłynie na podniesienie bezpieczeństwa środowiska naturalnego.
- ✚ Wzrośnie skuteczność działania wszystkich służb ratowniczych poprzez ich sukcesywne wyposażenie w nowoczesny sprzęt i urządzenia.
- ✚ Szpitalny oddział ratunkowy w Ostródzie będzie posiadał wysoki standard gwarantujący szybkie i wysoce profesjonalne udzielenie pomocy.
- ✚ Zapewniony zostanie wysoki stan bezpieczeństwa epidemiologicznego i epizootycznego.

### OCHRONA ZDROWIA

- ✚ Infrastruktura szpitali oraz placówek ochrony zdrowia ulegnie zdecydowanej poprawie zarówno w zakresie standardów technicznych jak i wyposażenia.
- ✚ W ramach restrukturyzacji szpitale będą się specjalizować.
- ✚ Na terenie powiatu nastąpi pełne zabezpieczenie potrzeb mieszkańców i turystów w zakresie świadczenia usług medycznych i ochrony zdrowia - realizowane zarówno przez podmioty publiczne jak i prywatne.
- ✚ Kondycja ekonomiczna szpitali ulegnie zdecydowanej poprawie.
- ✚ Samorządy we współpracy z placówkami medycznymi i organizacjami pozarządowymi prowadzić będą aktywną działalność w zakresie profilaktyki zdrowotnej oraz prowadzenia badań monitoringowych.
- ✚ W ramach działań ochrony zdrowia powstaną podmioty prywatne i publiczne prowadzące profesjonalną opiekę długoterminową i paliatywną.
- ✚ Podniesie się poziom medycyny pracy.
- ✚ Nastąpi rozwój świadczeń rehabilitacyjnych zarówno w postaci leczenia szpitalnego jak i dziennego.

### ADMINISTRACJA POWIATOWA

- ✚ Władze powiatu będą konsekwentnie wdrażały ustalenia zawarte w „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008 -2020” oraz innych dokumentach planistycznych.
- ✚ Realizacja wielu zadań zawartych w dokumentach planistycznych (programach) będzie odbywała się we współpracy z samorządami gminnymi działającymi na obszarze powiatu, z innymi powiatami, z samorządem województwa, podmiotami gospodarczymi, organizacjami pozarządowymi oraz partnerami zagranicznymi.
- ✚ Wzrośnie efektywność funkcjonowania administracji powiatowej. Wiele usług będzie realizowanych drogą elektroniczną. Pracownicy będą się wyróżniać wysokim profesjonalizmem.
- ✚ Obiekt Starostwa powiatowego będzie spełniał standardy techniczne obowiązujące dla obiektów

- administracji publicznej, bez barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych.
- System administracji powiatowej uzyska certyfikat wg norm ISO.
- Samorząd powiatowy będzie pozyskiwał środki pozabudżetowe na realizację zadań powiatu, w tym przede wszystkim z funduszy Unii Europejskiej.
- Samorząd powiatowy będzie wspierać lokalne organizacje pozarządowe w pozyskiwaniu środków zewnętrznych zarówno krajowych jak i zagranicznych.
- Normą będzie informacja i świadczenie usług poprzez Internet.

### ŚRODOWISKO NATURALNE

- Sukcesywnym zalesieniom poddawane będą nieużytki oraz grunty zdegradowane.
- Władze samorządowe kierować się będą w swoich decyzjach zasadami zrównoważonego rozwoju. Dzięki temu zachowana zostanie wysoka jakość środowiska naturalnego.
- Mieszkańcy powiatu ostródzkiego będą posiadali wysoką świadomość ekologiczną, dzięki czemu aktywnie będą chronić walory naturalne lokalnego środowiska.
- Na terenie powiatu będzie prowadzona kompleksowa gospodarka odpadami, w wyniku czego znacząco zmniejszy się ilość zanieczyszczeń przedostających się do środowiska naturalnego. Podmioty gospodarcze i osoby fizyczne będą objęte systemem monitoringu w zakresie wytwarzania i utylizacji odpadów. Wszyscy mieszkańcy powiatu będą objęci zorganizowaną zbiórką odpadów.
- Samorządy będą wspierały wszelkie działania sprzyjające ochronie środowiska, w tym w szczególności: budowę proekologicznych systemów grzewczych (biopaliwa), proekologiczne rozwiązania komunikacyjne ,odnawialne źródła energii.
- Na terenach prawnie chronionych lub cennych ekologicznie rozwój proturystycznej działalności będzie ograniczony.
- Zostaną zlikwidowane nielegalne składowiska odpadów.
- W ramach szeroko zakrojonej współpracy samorządów zostanie opracowany wieloletni plan likwidacji azbestu na terenie powiatu ostródzkiego.

Wizja obejmuje te obszary funkcjonalne obszaru powiatu, z którymi jest związana lub może być związana w przyszłości działalność samorządu powiatowego.

Mniej znaczących aspektów rozwoju wynikających z analizy SWOT nie zaprezentowano, ale nie oznacza to, że nie są lub nie będą w przyszłości brane pod uwagę.

Ograniczenie wizji do wyżej przedstawionego schematu miało na celu wskazanie powiązań między charakterystycznymi dla działalności samorządów cechami, które nie mogą być i nie są oderwane od kompetencji i możliwości finansowych samorządu powiatowego.

Biorąc powyższe pod uwagę wizja rozwoju powiatu ostródzkiego, to:

***„Rozwinięty gospodarczo powiat ostródzki ze swoją kulturą, tradycjami, bogactwem przyrodniczym i zasobnym społeczeństwem, miejscem, w którym chce się mieszkać, pracować i godnie żyć oraz do niego zawsze chętnie powracać”.***

Stan opisany w wizji ma charakter idealny, a jego osiągnięcie powinno być zasadniczym celem wszelkich działań podejmowanych przez władze samorządowe i lokalną społeczność.

Struktura przedstawionej wizji rozwoju powiatu nie jest przypadkowa. Bezpośrednio bowiem wynika z „*Diagnozy prospektywnej stanu powiatu*”. Jej elementy funkcjonują w przestrzeni powiatu ostródzkiego i są wzajemnie powiązane oraz od siebie w różnym stopniu zależne. Oczywiście nie są to ustalenia sztywne. Istnieje dalsza możliwość rozbudowywania i korygowania elementów przedstawionej wizji.

Przedstawiona wizja zrównoważonego rozwoju jest również zgodna z oczekiwaniami społeczności powiatu. W tym wynikającymi z ankiet i ich analizy, postulatów zgłaszanych na

spotkaniach władz powiatu z różnymi gremiami oraz organizacji pozarządowych funkcjonujących na obszarze powiatu.

Informacje o potrzebach mieszkańców i firm powiatu pochodzą również ze statystyk publicznych oraz opracowań i opinii przedstawicieli Zespołu aktualizującego Strategię.

Mamy świadomość, że realizacja poszczególnych elementów zaprezentowanej wizji Powiatu Ostródzkiego jest uwarunkowana określeniem rodzajów działań nie tylko dla jednostek działających ustawowo w ramach samorządu powiatowego, ale również będących w gestii innych podmiotów działających w wymienionych obszarach. Bowiem tylko wtedy można mówić o zrównoważonym rozwoju całego obszaru powiatu.

**Formułując misję i wizję zrównoważonego rozwoju obszaru powiatu ostródzkiego mamy świadomość tego, że w ich wypełnieniu zasadnicza rola organizatorów i inicjatorów zmian służących zaspakajaniu potrzeb i oczekiwań mieszkańców powiatu oraz osób odwiedzających spoczywa na władzach wszystkich lokalnych samorządów, zarówno gminnych jak i powiatowego.**

**Jako jednostki samorządu terytorialnego z racji obowiązków ustawowych wykonujemy swoje określone prawem zadania. Jest jednak wiele obszarów wspólnych, przenikających się, które dla prowadzenia polityki zrównoważonego rozwoju będą wymagały współpracy i partnerstwa. Dlatego przedstawione w dalszej części cele strategiczne, operacyjne i zadania odzwierciedlają ten stan.**

„Strategia zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020” jest spójną wewnętrzną i logiczną sekwencją niezbędnych działań prowadzących do urzeczywistnienia wizji i misji. W jej ramach dokonano identyfikacji celów strategicznych i operacyjnych, a także działań i zadań pozwalających na ich realizację.

Z racji długookresowego planowania realizacja Strategii dotyczy trzech okresów: 2008-2011, 2012-2015, 2016-2020.

## **IX. CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE**

Wypełnienie misji przez samorząd powiatowy wymaga podjęcia działań, które będą skoordynowane w zakresie merytorycznym, organizacyjnym i finansowanym, a także w czasie i przestrzeni.

Kluczowym elementem jest wyznaczenie jednoznacznych i przejrzystych celów zgodnych z misją i wizją Powiatu Ostródzkiego.

Celami, które mają najwyższą wagę są cele strategiczne, bo warunkują wypełnienie misji i urzeczywistniają wizję. Są więc najważniejsze i nie mogą podlegać modyfikacji, aż do ponownej zmiany Strategii. Im podporządkowane są cele pośrednie (częstkowe), zwane operacyjnymi, prowadzące do ich osiągnięcia. Wyodrębnienie celów operacyjnych i przyporządkowanie im grup wskaźników daje możliwość prowadzenia precyzyjnego monitoringu Strategii. Monitoring oparty na

celach operacyjnych pozwoli na ocenę skuteczności i efektywności realizujących je poszczególnych zadań strategicznych, a także na ich korektę w trakcie realizacji.

Zadania podejmowane w ramach realizacji Strategii, spajają misję, wizję, cele strategiczne i operacyjne ze szczegółami realizujących je przedsięwzięć. W sytuacji braku możliwości/zasadności realizacji danego zadania, analiza struktury celów strategicznych i operacyjnych da władzom Powiatu możliwość zastąpienia go innym.

**Cele strategiczne** - należą do grupy celów kierunkowych (odpowiadają na pytanie :*co chcemy osiągnąć?*) i długofalowych - ze względu na termin realizacji sięgający rzędu 6-13 lat.

**Cele operacyjne** - dotyczą średniego horyzontu czasowego (okresu 3-5 lat). Odpowiadają na pytanie: *w jaki sposób to osiągnąć?* Wskazują na określone narzędzia i sposoby realizacji celów strategicznych.

**Działania** – tematycznie wskazują na drogę realizacji tego samego celu. Stanowią etap pośredni między priorytetem a zadaniem.

**Zadania** - są podstawą wdrażania Strategii, posiadają określone ramy organizacyjne. Część zadań w swej treści oraz zakresie działania może służyć jednoczesnej realizacji kilku i różnych celów strategicznych bądź operacyjnych.

Przedstawiony w dalszej części układ zadań ma służyć zrównoważonemu rozwojowi całego obszaru powiatu. Zgodnie z polityką rozwoju regionalnego jest on rozumiany jako proces, w którym następuje integrowanie działań politycznych, gospodarczych, społecznych i przestrzennych, z jednoczesnym zachowaniem równowagi przyrodniczej.

Zrównoważony rozwój ma na celu wyrównanie szans w dostępie do środowiska zarówno współczesnego społeczeństwa jak i przyszłych pokoleń.

Ze względu na fakt, że na terenie powiatu wzajemnie się przenikają różne aspekty działalności lokalnych samorządów wynikające min. z realizacji ich zadań własnych „Strategia Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2008-2020” nie ogranicza się do przedstawienia w swych zapisach tylko zadań realizowanych bezpośrednio przez Starostwo Powiatowe i jednostki organizacyjne Powiatu Ostródzkiego. Odnosząc się do polityki zrównoważonego rozwoju w strategicznym polu widzenia władz powiatowych również muszą znaleźć swoje odbicie zadania niekoniecznie bezpośrednio związane z ustawowymi obowiązkami Powiatu. Biorąc powyższe pod uwagę w wykazie celów operacyjnych i odpowiadających im zadań pokazano te, które z racji obowiązków ustawowych bezpośrednio będzie realizował Powiat Ostródzki (kolumna uwagi – obszary zacienione) oraz zadania, które wprawdzie leżą w kompetencjach samorządów gminnych lub innych instytucji życia publicznego, ale z racji współistnienia w jednym obszarze powiatu wymagają współpracy lub byłaby ona wskazana.

W przypadku starania się o środki pomocowe z funduszy strukturalnych taki układ zadań:

- pozwala beneficjentowi na przywołanie konkretnego zapisu wskazującego na działania na rzecz zrównoważonego rozwoju i realizacji tym samym jednego z głównych celów polityki spójności Unii Europejskiej,
- odnosi się do zasady partnerstwa, która jest jedną z fundamentalnych zasad polityki strukturalnej Unii Europejskiej.

„Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2008 - 2020” pozostaje w korelacji z kluczowymi opracowaniami krajowymi, w tym m.in.:

- Strategią Rozwoju Kraju 2007-2015,
- Strategią rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce do 2013r.,
- Strategią rozwoju sportu w Polsce do roku 2015,
- Strategią rozwoju edukacji na lata 2007-2013,
- Strategią rozwoju edukacji na obszarach wiejskich na lata 2007-2013,

oraz regionalnymi, w tym m.in. :

- Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko – Mazurskiego do 2020r.,
- Strategią rozwoju polityki społecznej Województwa Warmińsko – Mazurskiego do 2015r.,
- Strategią rozwoju turystyki w Województwie Warmińsko – Mazurskim do 2015r.,
- Strategią rozwoju edukacji w województwie warmińsko-mazurskim do roku 2015,
- Strategią wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego na lata 2007-2013.

Ponadto wymienione zadania wpisują się w programy operacyjne, do których będzie można aplikować o dodatkowe fundusze ( w tym strukturalne UE) w okresie budżetowym 2007 - 2013.

Upowszechnienie zapisów Strategii wśród społeczności lokalnej nastąpi przede wszystkim drogą elektroniczną - zakładka na stronie [www.powiat.ostroda.pl](http://www.powiat.ostroda.pl).

#### **Celem jest:**

- Poinformowanie o treści zaktualizowanej Strategii, misji i wizji.
- Przedstawienie przez samorząd powiatowy etapów procesu planowania zrównoważonego rozwoju w obszarze jego działania ustawowego oraz w odniesieniu do całego obszaru powiatu.
- Prezentacja lokalnego potencjału społeczno-gospodarczego powiatu ostródzkiego, („*Diagnoza prospektywna stanu powiatu ostródzkiego*”) priorytetów i kierunków jego rozwoju w najbliższych latach (cele strategiczne, cele operacyjne, zadania).
- Wskazanie roli funduszy strukturalnych Unii Europejskiej w finansowaniu rozwoju lokalnego (możliwość ich pozyskiwania w oparciu o Strategię).

Będzie to trzeci ważny dokument strategiczny samorządu powiatowego, nieodłącznie związany z pierwszą Strategią i Programem Rozwoju Lokalnego.

Uzupełnieniem informacji będzie aktualizowany na bieżąco wykaz pozyskiwanych środków pomocowych ulokowany w zakładkach tematycznych na stronie internetowej Starostwa Powiatowego.

### **IX.1. CEL STRATEGICZNY 1 (S 1)**

## **CEL STRATEGICZNY 1 ROZWÓJ GOSPODARCZY**

Rozwój gospodarczy jest długofalowym procesem przemian o charakterze ilościowym i jakościowym. Jeżeli zmiany ilościowe dotyczą wzrostu produkcji, zatrudnienia, inwestycji, rozmiarów funkcjonującego kapitału, dochodów, spożycia i innych wielkości ekonomicznych charakteryzujących gospodarkę mówimy o wzroście gospodarczym. Towarzyszące im zmiany o charakterze jakościowym wpływają m.in. na podwyższenie standardu życia, zwiększenie produkcji, lepszą sytuację socjalną, większe bezpieczeństwo publiczne itp. mieszkańców danego obszaru

Zatem również w powiecie ostródzkim gospodarkę i jej rozwój należy traktować jako główny czynnik zaspokojenia potrzeb jego mieszkańców. Rozwój lokalnych podmiotów gospodarczych będzie się wiązał z doskonaleniem produkcji, wprowadzaniem nowych produktów i usług, unowocześnianiem technologii wytwarzania, rozszerzaniem rynków zbytu, zwiększaniem efektywności wytwarzania oraz korzystnymi zmianami struktury kapitałowej. Towarzyszyć temu będzie wzrost gospodarczy. Efektem będą nowo powstające firmy, nowe procesy inwestycyjne i zwiększanie zatrudnienia.

**Rozwój gospodarczy powiatu ostródzkiego warunkuje rozwój społeczny.** Ma bowiem wpływ na uzyskanie dochodów zarówno budżetowych lokalnych samorządów jak i gospodarstw domowych. Środki pochodzące ze sfery gospodarczej pozwalają na zaspokajanie bieżących potrzeb społecznych oraz na realizację inwestycji. Rozwój gospodarczy ma wpływ na strukturę wydatków samorządów działających w powiecie, ponieważ ogranicza wydatki związane z bezrobociem, a także redukuje skalę dopłat socjalnych, dzięki temu że zwiększa się siła nabywcza ludności. Ponadto, sprzyja obniżeniu poziomu negatywnych zjawisk społecznych takich jak: utrwalone bezrobocie, patologie i związane często z nimi wykluczenie społeczne, pauperyzacja obywateli czy przestępczość.

### **CELE OPERACYJNE (O) W RAMACH CELÓW STRATEGICZNYCH (S)**

#### **CEL STRATEGICZNY 1 (S1)**

##### **01. ROZWÓJ PRZEDSIĘBIORCZOŚCI**

Przez rozwój przedsiębiorczości w powiecie ostródzkim należy rozumieć wzrost liczby i rozwój wewnętrzny przedsiębiorstw, co nastąpi poprzez wzrost ich zysków, poszerzenie zakresu działalności, podniesienie pozycji konkurencyjnej, zwiększanie zatrudnienia itp.

Istotne znaczenie będą miały instytucje wspierające rozwój podmiotów gospodarczych już istniejących i powstawanie nowych (np. izby gospodarcze, cechy rzemiosł, fundacje rozwoju przedsiębiorczości, w tym „ATUT”, klastry).

Stworzone w powiecie sprzyjające warunki dla prowadzenia działalności gospodarczej oraz odpowiednia polityka fiskalna państwa spowodują wzrost skłonności mieszkańców powiatu do podejmowania działalności gospodarczej na własnych rachunek (w tym szczególnie ludzi młodych) oraz napływ z zewnątrz zarówno kapitału jak i ludzi.

## **O2. ROZWÓJ RYNKU PRACY**

Lokalny rynek pracy z jednej strony powinien zmierzać w kierunku zwiększania liczby miejsc pracy, a z drugiej, do zmniejszania zjawiska nielegalnego zatrudnienia (tzw. „szarej strefy”). Tym samym naturalnemu zmniejszeniu ulegnie liczba osób bezrobotnych. Sprawą wielkiej wagi będzie dostosowanie struktury podaży i popytu pracy do lokalnego rynku. Istotny wpływ będzie tutaj miało szkolnictwo zawodowe, jego kierunki i kompatybilność z potrzebami przedsiębiorców. Na obszarach wiejskich, poza pracą związaną z uprawą i hodowlą zwierząt, rozwojowi ulegnie system usług, w tym pozarolniczych. Będzie on ukierunkowany z jednej strony na obsługę gospodarstw rolnych (mieszalnie pasz, produkcja nawozów, warsztaty napraw maszyn rolniczych, przetwórstwo itp.) z drugiej na poprawę jakości życia na wsi (np. sklepy, zakłady kosmetyczne, produkcja rękodzieła itp.). Z racji walorów środowiska rozwijać się będzie agroturystyka i gospodarstwa ekologiczne.

## **O3. ROZWÓJ FUNKCJI TURYSTYCZNYCH**

Ponieważ w rozwoju gospodarczym istotną rolę przypisuje się wykorzystaniu walorów turystycznych i rekreacyjnych powiatu konieczne jest stworzenie optymalnych warunków dla działalności podmiotów gospodarczych świadczących usługi w tym obszarze.

W ramach działań sprzyjających rozwojowi tej dziedziny gospodarki należy: rozwijać infrastrukturę techniczną turystyczną i rekreacyjną; wykorzystywać posiadane zasoby pod kątem modernizacji, budowania i udostępniania obiektów do rehabilitacji osób niepełnosprawnych, w tym szczególnie dzieci i młodzieży; zwiększać dostęp do wszelkiego rodzaju usług turystyczno-rekreacyjnych (np. poprzez kategoryzację usług – w tym, na każdą „kieszę”); „przedłużyć” sezon turystyczny poprzez udostępnienie ofert alternatywnych (narty, hippika, grzybobranie, organizacja konferencji, pobyty poza sezonem wakacyjnym dla emerytów itp.).

Takie działania zaskutkują wzrostem liczby osób korzystających z funkcji turystyczno-rekreacyjnych powiatu.

#### **O4. ROZWÓJ INFRASTRUKTURY KOMUNIKACYJNEJ**

Warunkuje napływ inwestycji zewnętrznych. Realizacja tego celu powinna polegać na: poprawie stanu dróg zarówno powiatowych jak i gminnych oraz ich integracji z systemami komunikacji ponad lokalnej (drogi krajowe i wojewódzkie).

Dla całości infrastruktury komunikacyjnej duże znaczenie będzie miała dodatkowa infrastruktura, w tym: chodniki, parkingi, ścieżki rowerowe, miejsca widokowe itp.

W Ostródzie rozwiązanie wymaga usprawnienie przejazdu przez miasto ze względu na przebiegające przez jego centrum tory kolejowe.

Wymienione działania będą pośrednio sprzyjały również poprawie bezpieczeństwa oraz komfortu życia i wypoczynku mieszkańców powiatu oraz przybywających tu turystów.

### **IX.2. CEL STRATEGICZNY 2 (S2)**

#### **CEL STRATEGICZNY 2.**

#### **ZASPOKOJENIE POTRZEB SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ**

Cel ten realizuje podstawowy obowiązek wynikający zarówno z zapisów ustawy o samorządzie powiatowym jak i gminnym.

Zaspokojenie tych potrzeb obejmuje: edukację publiczną, ochronę zdrowia, pomoc społeczną, politykę prorodzinną, wspieranie osób niepełnosprawnych i starych, kulturę i sztukę, sport i bezpieczeństwo.

Osiągnięcie tego celu strategicznego odbywać się będzie poprzez wieloaspektowe zaspokajanie potrzeb mieszkańców powiatu w tych obszarach. Dotyczy to przede wszystkim jakości świadczonych usług i ich dostępności.

W ramach realizowanych działań należy dążyć do takiego zaspokojenia poziomu i struktury potrzeb, które zapewnią powszechnie akceptowalną poprawę warunków życia mieszkańców powiatu.

Bardzo istotnym elementem zaspokajania potrzeb społeczności powiatu jest wzrost skuteczności i efektywności realizacji zadań opieki społecznej. Ponieważ środki lokalnych samorządów są ograniczone, należy dążyć do ich jak najlepszego wykorzystania.

#### **CELE OPERACYJNE W RAMACH CELU (S2)**

#### **O5. ROZWÓJ SYSTEMU EDUKACJI**

Rozwój systemu edukacji w powiecie nastąpi poprzez: wzrost jakości i poszerzenie zakresu nauczania w placówkach edukacyjnych, w tym także o zajęcia poza lekcyjne i wyrównawcze; dostosowanie kwalifikacji absolwentów do potrzeb rynku pracy; poprawę wyposażenia placówek

oświatowych w nowoczesne środki i materiały dydaktyczne; wsparcie materialne dla uczniów z rodzin o niskich dochodach (stypendia); obniżanie kosztów działalności edukacyjnej przy jednoczesnym zachowaniu wysokiej jakości kształcenia; rozwój wychowawczej roli placówek edukacyjnych; rozwój działalności opiekuńczej i rehabilitacyjnej w SOSW; wymianę młodzieży w ramach praktyk i staży zagranicznych; rozwój szkolnej bazy sportowej; stałe podnoszenie kwalifikacji przez kadre.

## **O6. ROZWÓJ KULTURY**

Rozwój nastąpi poprzez: zwiększenie zakresu działalności kulturalnej realizowanej na obszarze powiatu; zwiększenie dostępu do dóbr kultury, a tym samym liczby osób biorących udział w różnych obszarach działalności kulturalnej; zwiększenie zaangażowania organizacji pozarządowych działających na rzecz utrzymania i poprawy stanu materialnej i niematerialnej spuścizny o znaczeniu historycznym, a tym samym ochronę przed zapomnieniem; uznanie dla tradycji i kultury mniejszości narodowych. Bardzo istotną rolę odegra tutaj współpraca między lokalnymi samorządami.

## **O7.ROZWÓJ SPORTU**

Cel ten zostanie osiągnięty poprzez: zwiększenie rodzajów i form sportów i rekreacji, w tym wynikających ze specyfiki powiatu; liczby urządzeń infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i poprawę stanu technicznego infrastruktury już istniejącej; bezpieczeństwa użytkowania infrastruktury (dotyczy sportów wodnych, rekreacji na wodzie, nartostrad i wyciągów narciarskich); poprawę dostępności do obiektów (np. likwidacja barier architektonicznych,); zwiększenie ilości godzin zajęć pozalekcyjnych sportowych i rekreacyjnych, oraz powstawanie kół i klubów sportowych (ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży, w tym niepełnosprawnych i ze środowisk zmarginalizowanych). W wyniku takich działań nastąpi zwiększenie liczby mieszkańców powiatu uprawiających sport i korzystających z rekreacji oraz liczby turystów przyjeżdżających na teren powiatu w celu uprawiania sportu i korzystania z rekreacji. Istotną rolę odegra tutaj współpraca między lokalnymi samorządami.

## **O8. ROZWÓJ SYSTEMU OPIEKI SPOŁECZNEJ**

Rozwój systemu pomocy społecznej w powiecie będzie się odbywał poprzez: wysoki poziom świadczenia usług w tym zakresie, zgodnie z ustawowo określonymi regulacjami prawnymi; świadczenie usług z zakresu pomocy społecznej osobom naprawdę tego potrzebującym, w tym starym, chorym i niepełnosprawnym, w sposób nie ograniczający ich aktywności, kreatywności i przedsiębiorczości; konsekwentną realizację programów prewencji wynikających z potrzeby rozwiązywania określonych problemów społecznych; likwidację

materialnych i niematerialnych barier w środowiskach osób starych, chorych i niepełnosprawnych, rozwój opieki instytucjonalnej nad ludźmi przewlekle chorymi oraz opieki paliatywnej, w tym w ramach podmiotów prywatnych.

#### **O9. ROZWÓJ SYSTEMU BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO**

Poprawa stanu bezpieczeństwa publicznego w powiecie jest równoznaczna z: zapewnieniem wysokiego poziomu bezpieczeństwa osobistego mieszkańcom, turystom oraz osobom przebywającym tylko okazjonalnie na jego terenie ( w tym przede wszystkim zmniejszenie ilości uciążliwych przestępstw pospolitych); zapewnieniem bezpieczeństwa pożarowego, bezpieczeństwa na wodzie, sanitarno-epidemiologicznego, epizootycznego oraz komunikacyjnego. Bezpośrednio oznacza to wzrost efektywności działań służących poprawie jakości życia mieszkańców powiatu i komfortu wypoczynku turystów.

#### **O10. ROZWÓJ SYSTEMU OCHRONY ZDROWIA**

Rozwój systemu opieki zdrowotnej oznacza: zwiększenie zakresu i wzrost jakości usług świadczonych w placówkach medycznych działających na terenie powiatu; zwiększenie dostępności usług; rozwój edukacji zdrowotnej i profilaktyki prozdrowotnej, w tym medycyny pracy; wzrost poziomu wiedzy mieszkańców powiatu na temat zdrowego stylu życia oraz działań służb ochrony zdrowia zmierzających do ograniczenia ryzyka zachorowań; rozwój opieki paliatywnej i rehabilitacji przywracającej do pracy osoby po długotrwałym leczeniu. Istotnym elementem rozwoju tego obszaru jest poprawa kondycji ekonomicznej podmiotów świadczących usługi medyczne, w tym w szczególności szpitali w Ostródzie i Morągu.

#### **O11. ROZWÓJ SYSTEMU ADMINISTRACJI**

Rozwój oznacza zmiany w zakresie: poprawy jakości świadczenia usług administracyjnych przez Powiat Ostródzki i jego jednostki organizacyjne oraz administrację gmin, w tym: zwiększenie zakresu i dostępności usług oraz skrócenie czasu oczekiwania na ich realizację; racjonalizację kosztów ponoszonych przez samorządy; zwiększenie ilości środków pozabudżetowych poprzez pozyskiwanie dodatkowych środków z funduszy pomocowych krajowych i unijnych; rozwój e- administracji.

### **IX.3. CEL STRATEGICZNY 3 (S 3)**

#### **CEL STRATEGICZNY 3. OCHRONA ŚRODOWISKA NATURALNEGO**

Działania dotyczące zachowania środowiska naturalnego muszą odbywać się dwoma zasadniczymi drogami. Z jednej strony, poprzez ochronę określoną ustawami, konsekwentnie egzekwowaną przez aparat administracyjny, z drugiej poprzez jego rozsądne użytkowanie przez wszystkich mieszkających na obszarze powiatu i przybywających na nasz teren gości, zgodnie z zasadami ekorozwoju i poszanowaniem dla istniejących zasobów (rozwój zrównoważony).

Zgodnie z założeniami polityki Unii Europejskiej „zrównoważony rozwój opiera się na: równym dostępie do środowiska przyrodniczego, regionalizacji, uspołecznieniu, konsekwentnie respektowanej zasadzie „zanieczyszczający płaci”, stosowaniu najlepszych dostępnych technik, subsydiarności, skuteczności ekologicznej i ekonomicznej”.

Oznacza to konieczność prowadzenia w powiecie ostródzkim takiej działalności (zarówno w sferze gospodarczej jak i społecznej), która zapewni harmonię z istniejącymi ekosystemami. W efekcie takich działań zasoby przyrodnicze będą dostępne również następnym pokoleniom. Współpraca między lokalnymi samorządami jest w tym obszarze niezbędna.

#### **CELE OPERACYJNE W RAMACH CELU 3 (S 3)**

##### **O12. ROZWÓJ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI**

W ramach systemu gospodarki odpadami w powiecie, w poszczególnych samorządach funkcjonujących w jego obszarze nastąpi rozwój lokalnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi i przemysłowymi; ograniczenie ilości i szkodliwości wytwarzanych odpadów; powstaną podmioty gospodarcze zajmujące się profesjonalnym recyklingiem; zostaną zlikwidowane nielegalne składowiska odpadów i mogilniki. Lokalne samorzady zgodnie z zaleceniami rządowymi opracują wspólnie wieloletni program likwidacji azbestu na obszarze całego powiatu.

##### **O.13.ROZWÓJ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ZASOBAMI ŚRODOWISKA NATURALNEGO**

Cel ten będą realizowały lokalne samorzady na swoich terenach poprzez zabezpieczenie zasobów środowiska naturalnego przed nieprawidłową jego eksploatacją. Do samorządu powiatowego należy konsekwentne przestrzeganie realizowania prawa w tym zakresie oraz nadzór nad przywróceniem zdegradowanych terenów do stanu naturalnego. Realizacja tego celu zależy od wspólnego działania lokalnych samorządów.

**O14.ROZWÓJ SYSTEMU ZARZĄDZANIA INFORMACJĄ O ŚRODOWISKU NATURALNYM**

Rozwój systemu zarządzania informacją o środowisku obejmie bieżącą kontrolę środowiska naturalnego, szybką informację i reakcję na występujące nieprawidłowości.

Działania będą się odbywały w ścisłej współpracy z lokalnymi samorządami, Powiatową Stacją Sanitarno – Epidemiologiczną i Powiatowym Lekarzem Weterynarii.

Istotnym dla realizacji tego celu jest ukształtowanie wysokiej świadomości ekologicznej mieszkańców powiatu, w tym w szczególności dzieci i młodzieży oraz osób przyjezdnych korzystających z walorów środowiska naturalnego.

**O15. ROZWÓJ SYSTEMÓW OCHRONY ŚRODOWISKA**

Obok działań zapobiegawczych bardzo istotną rolę w ochronie zasobów środowiska w powiecie będzie: budowa lub modernizacja technicznych urządzeń służących ochronie środowiska; modernizacja urządzeń technicznych znajdujących się w zakładach produkcyjnych, a wpływających negatywnie stan środowiska naturalnego; budowa ekologicznych kotłowni; stosowanie zabezpieczeń uniemożliwiających przedostanie się substancji szkodliwych do środowiska, w tym również rozbudowa systemu ratownictwa ekologicznego w strukturach Powiatowej Straży Pożarnej.

**X. ZADANIA W RAMACH CELÓW STRATEGICZNYCH, OPERACYJNYCH, DZIAŁAŃ, W TYM ZADANIA PLANOWANE DO REALIZACJI PRZEZ POWIAT OSTRÓDZKI**

L.p.	Nazwa i numer celu strategicznego(S) / operacyjnego(O)/ działania/ zadania	OKRES REALIZACJI			UWAGI
		I 2008- 2011	II 2012- 2015	III 2016- 2020	Zadanie bezpośrednio realizowane przez Powiat Ostródzki
<b>I.</b>	<b>S1. ROZWÓJ GOSPODARCZY.</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>1.</b>	<b>(O1) Rozwój przedsiębiorczości</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
1.1.	Tworzenie stref aktywności gospodarczej przez lokalne samorządy (partnerstwo z biznesem)	X	X	X	
1.2.	Pozyskiwanie inwestorów zewnętrznych oraz wspieranie lokalnej przedsiębiorczości	X	X	X	
1.3.	Rozwój Ostródzkiej Strefy Ekonomicznej	X	X	X	
1.4.	Wspieranie rozwoju podmiotów aktywizujących sferę gospodarczą powiatu, w tym:	X	X	X	
	1.4.1. gminnych inkubatorów przedsiębiorczości	X	X	X	
	1.4.2. Ostródzkiej Izby Gospodarczej	X	X	X	
	1.4.3. młodzieżowej przedsiębiorczości	X	X	X	<b>X</b>
	1.4.4. cechu rzemiosł	X	X	X	

	1.4.5.	Fundacji Rozwoju Przedsiębiorczości ATUT	X	X	X	
	1.4.6.	w tworzeniu klastrów	X			
	1.4.7.	szkolenia i kursy pod kątem potrzeb lokalnej przedsiębiorczości	X	X	X	X
1.5.	<b>Promocja gospodarcza powiatu ostródzkiego</b>		X	X	X	
	1.5.1.	opracowanie przez lokalne samorządy „Programu promocji gospodarczej powiatu ostródzkiego”	X			
	1.5.2.	stworzenie portalu internetowego przedsiębiorców Powiatu Ostródzkiego wraz z bazą danych	X			X
	1.5.3.	wspieranie i przedsięwzięć promujących gospodarcze walory powiatu	X	X	X	
	1.5.4.	wspieranie dystrybucji materiałów informacyjnych i promocyjnych	X	X	X	
	1.5.5.	współorganizowanie z samorządami gminnymi konkursów na przedsiębiorcę roku	X	X	X	X
1.6.	<b>Lobbing na rzecz aktywizacji gospodarczej strefy Kanału Ostródzko – Elbląskiego</b>		X	X	X	
2.	<b>O2. Rozwój rynku pracy</b>		X	X	X	
2.1.	<b>Działania na rzecz poprawy sytuacji na rynku pracy- realizacja powiatowego planu działań na rzecz zatrudnienia, w tym:</b>		X	X	X	
	2.1.1.	rozwój pośrednictwa pracy	X	X	X	X
	2.1.2.	rozwój poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej	X	X	X	X
	2.1.3.	rozwój aktywnych metod poszukiwania pracy	X	X	X	X
	2.1.4.	prowadzenie kursów i szkoleń w celu przekwalifikowania, podwyższenia kwalifikacji zawodowych lub zwiększenia aktywności zawodowej osób z grup najbardziej zagrożonych bezrobociem, w tym: kobiet po urlopiach macierzyńskich, osób po 50 roku życia, opuszczających zakłady karne, oraz osób niepełnosprawnych	X	X	X	X
	2.1.5.	organizacja prac interwencyjnych i robót publicznych	X	X		X
	2.1.6.	wsparcie aktywności bezrobotnych podejmujących indywidualną działalność gospodarczą	X	X		X
	2.1.7..	refundowanie podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych, w tym osób niepełnosprawnych	X			X
	2.1.8.	aktywizacja zawodowa środowiska osób niepełnosprawnych	X	X	X	X
	2.1.9.	Aktywizacja zawodowa środowiska osób bezrobotnych ,w tym w szczególności młodzieży do lat 25	X	X		X
	2.1.10.	realizacja programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej	X	X	X	X
	2.1.11	Utworzenie ośrodka edukacyjno –zawodowo-rehabilitacyjnego dla dorosłych osób niepełnosprawnych (ruchowo, z narządem		X		X

		wzroku, nie słyszących)				
<b>2.2.</b>	<b>Ograniczanie zjawiska nie rejestrowanego zatrudnienia:</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>2.2.1.</b>	upowszechnianie wśród pracodawców wiedzy na temat konsekwencji nielegalnego zatrudnienia	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
	<b>2.2.2.</b>	upowszechnianie wśród osób bezrobotnych wiedzy na temat konsekwencji nielegalnego zatrudnienia	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
	<b>2.2.3.</b>	współpraca z Państwową Inspekcją Pracy w ramach systemu kontroli legalności zatrudnienia	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
<b>2.3.</b>	<b>Monitorowanie i koordynacja działań realizowanych na rzecz zatrudnienia:</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>2.3.1.</b>	analiza sytuacji na rynku pracy	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
	<b>2.3.2.</b>	ocena efektywności realizowanych działań	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2.4.</b>	<b>Kształtowanie lokalnej polityki zatrudnienia poprzez stałą współpracę z lokalnymi samorządami i przedsiębiorcami, organizacjami zawodowymi</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2.5.</b>	<b>Podnoszenie i doskonalenie kwalifikacji pracowników publicznych służb zatrudnienia</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>3.</b>	<b>O3. Rozwój funkcji turystycznych</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>3.1.</b>	<b>Stymulowanie rozwoju turystyki w powiecie ostródzkim, w tym:</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>3.1.1.</b>	wspieranie działalności Zachodniomazurskiej Lokalnej Organizacji Turystycznej	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>3.1.2.</b>	turystyczna promocja powiatu, w tym udział w targach, kreowanie i budowa produktów turystycznych na bazie istniejących atrakcji	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
	<b>3.1.3.</b>	rozbudowa sieci szlaków turystycznych: rowerowych, wodnych, konnych, pieszych	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
	<b>3.1.4.</b>	rozwój elementów infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
	<b>3.1.5.</b>	rozwój agroturystyki, ekoturystyki, turystyki weekendowej i okazjonalnej	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>3.1.6.</b>	rozwój nowych form turystyki	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>3.1.7.</b>	organizacja imprez turystycznych i rekreacyjnych	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
	<b>3.1.8.</b>	udostępnianie dla funkcji turystyczno-rekreacyjnych nowych obszarów, w tym obszarów cennych przyrodniczo, przy jednoczesnym konsekwentnym egzekwowaniu wymogów ochrony środowiska	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>3.1.9.</b>	współpraca transgraniczna (Rosja, Litwa, Białoruś, Niemcy, kraje półwyspu skandynawskiego) – wizyty, konferencje, wymiana młodzieży, organizacja wspólnych imprez kulturalnych i sportowych itp.)	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
	<b>3.1.10.</b>	opracowanie i wdrożenie „Programu rozwoju turystyki w Powiecie Ostródzkim”	<b>X</b>			
<b>3.2.</b>	<b>Zintegrowanie działań na rzecz promocji turystycznej obszaru kanału Ostródzko – Elbląskiego z powiatami ościennymi (elbląski, iławski)</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>3.3.</b>	<b>Monitorowanie rozwoju funkcji turystycznych i-rekreacyjnych powiatu ostródzkiego, w tym:</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	<b>3.3.1.</b>	badania ankietowe turystów oraz osób korzystających z usług turystycznych	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	

	3.3.2.	gromadzenie informacji na temat infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, bazy danych, e-turystyka	X	X	X	X
	3.3.3.	systematyczny monitoring stanu sanitarnego obiektów turystycznych i infrastruktury około turystycznej przez SANEPID, w tym konsekwentne działania na rzecz ochrony środowiska naturalnego	X	X	X	
<b>4.</b>	<b>O4. Rozwój infrastruktury komunikacyjnej</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
4.1.	remonty i modernizacja dróg i infrastruktury około drogowej		X	X	X	X
4.2.	budowa ścieżek rowerowych w ciągach dróg		X	X	X	X
4.3.	budowa miejsc parkingowych i miejsc widokowych		X	X	X	X
4.4.	poprawa bezpieczeństwa dróg (przejścia dla pieszych, oznakowanie miejsc niebezpiecznych, ekrany przeciw hałasowe itp.)		X	X	X	X
4.5.	partnerstwo w projektach wspieranych z unijnych środków pomocowych realizowanych przez różne podmioty (gminy, GDDKIA, powiaty) - remonty i modernizacja dróg, inwestycje w infrastrukturę komunikacyjną.		X	X	X	X
4.6.	rozwiązanie problemu przebiegu szlaku kolejowego przez centrum miasta Ostródy, w tym pozyskanie środków zewnętrznych (Powiat Ostródzki +gmina miejska Ostróda)		X	X	X	X
<b>II.</b>	<b>S2. ZASPOKAJANIE POTRZEB SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>5.</b>	<b>O5. ROZWÓJ SYSTEMU EDUKACJI</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
5.1.	Działania inwestycyjne, w tym:		X	X	X	
	5.1.1.	doposażanie i wyposażanie szkół w nowoczesne środki i materiały dydaktyczne	X	X	X	X
	5.1.2.	rozwój bazy placówek szkolnictwa specjalnego w tym:	X	X	X	X
	5.1.3.	budowa pawilonu dydaktyczno-terapeutycznego jako jednego z elementów Regionalnego Centrum Edukacji, Rehabilitacji i Terapii w SOSW w Szymanowie	X			X
	5.1.4	kompleksowe zagospodarowanie terenu SOSW w Szymanowie pod kątem funkcjonowania Regionalnego Centrum Edukacji, Terapii i Rehabilitacji (w tym :budowa ścieżek rowerowych, szlaków konnych, arboretum, oranżerii, basen, mała infrastruktura, rozbudowa oczyszczalni ekologicznej)	X	X		X
	5.1.5.	budowa sali gimnastycznej i boisk sportowych w SOSW w Ostródzie	X	X		X
	5.1.6.	likwidacja barier architektonicznych i komunikacyjnych w obiektach oświatowych	X	X		X
	5.1.7.	modernizacja zabytkowego budynku Centrum Kształcenia Ustawicznego w kierunku stworzenia nowoczesnej bazy kształcenia dorosłych, w tym :e - learning, kształcenie na odległość, kształcenie w zawodach niszowych, zaplecze konferencyjne i szkoleniowe, odnowienie elewacji budynku i	X	X		X

		poprawa estetyki otoczenia budynku				
	5.1.8.	modernizacja SOSW w Ostródzie pod kątem stworzenia ostródzkiego ośrodka edukacji, terapii, rehabilitacji i kształcenia zawodowego dzieci i młodzieży niepełnosprawnych z terenu miasta Ostródy i najbliższych okolic, w tym stworzenie zaplecza rehabilitacyjnego dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych nieobjętych edukacją oraz bazy współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych.	X	X		X
	5.1.9.	rozwój szkolnictwa zawodowego pod kątem potrzeb lokalnej przedsiębiorczości poprzez modernizację warsztatów szkolnych (praktyczna nauka zawodu – w tym kształcenie młodzieży niepełnosprawnej) w ZSZ im. S. Staszica w Ostródzie	X	X	X	X
	5.1.10.	renowacja zabytkowego budynku LO w Ostródzie i jego otoczenia	X			X
	5.1.11.	modernizacja ZSZ im. S. Petofi w Ostródzie na centrum kształcenia młodzieży powiatu ostródzkiego w zakresie hotelarstwa i turystyki ( w tym: pracownie symulacyjne, baza noclegowa, schronisko młodzieżowe, baza sportowo –rekreacyjna)	X	X		X
5.2.	<b>Działania wspierające (nie inwestycyjne)</b>		X	X	X	
	5.2.1.	przeciwdziałanie przedwczesnemu kończeniu edukacji przez młodzież poprzez działania na rzecz zwiększenia liczby przyjęć uczniów do klas pierwszych ponadgimnazjalnych	X	X	X	X
	5.2.2.	Uruchomienie centrum doradztwa zawodowego dla uczniów ostatnich klas gimnazjalnych i młodzieży szkół ponadgimnazjalnych w ramach ZSZ im. S. Staszica (siedziba CKP)	X			X
	5.2.3.	dostosowanie systemu kształcenia zawodowego do bieżących i przyszłych potrzeb lokalnego i regionalnego rynku pracy	X	X	X	X
	5.2.4.	rozwój wolontariatu przy Specjalnych Ośrodkach Szkolno Wychowawczych i zlecenie wykonania zadań ustawowych przez samorządy organizacjom pozarządowym	X	X	X	X
	5.2.5.	Utworzenie Powiatowego Centrum Wolontariatu	X			X
	5.2.6.	intensyfikacja kształcenia i doskonalenia zawodowego w ramach Centrów (kształcenie kadr dla turystyki – ZSZ im. S. Petofii, Centrum kształcenia Praktycznego przy ZSZ im. S. Staszica, kształcenie kadr dla Agroturystyki i rolnictwa ekologicznego –ZSR im. W. Witosa	X	X		X
	5.2.7.	kontynuacja i rozwój systemu stypendialnego dla uczniów i studentów (programy rządowe)	X	X		X
	5.2.8.	współpraca z Uniwersytetem Warmińsko – Mazurskim w Olsztynie i innymi placówkami szkolnictwa wyższego oraz ośrodkami specjalistycznymi w celu doskonalenia kadr dla jednostek oświatowych	X	X	X	X
	5.2.9.	rozwój współpracy międzynarodowej, w tym staży i praktyk zagranicznych dla uczniów i	X	X		X

		nauczycieli w ramach realizacji programów: Leonardo da Vinci, Młodzież, Sokrates itp				
	5.2.10.	zapewnienie młodzieży szkolnej dostępu do Internetu w godzinach pozalekcyjnych w placówkach oświatowych	X			X
	5.2.11.	organizacja czasu wolnego - zwiększenie ilości godzin zajęć pozalekcyjnych, w tym w szczególności sportowych i rekreacyjnych	X	X		X
	5.2.12.	opracowywanie i realizacja programów profilaktycznych dotyczących zapobiegania narkomanii, alkoholizmowi, przestępczości, przemocy w rodzinie itp	X	X		X
	5.2.13.	Utworzenie Centrum wspierania organizacji pozarządowych	X			
<b>5.3.</b>	<b>Działania organizacyjne</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	5.3.1.	dostosowywanie struktury zatrudnienia nauczycieli do wielkości szkół i ilości uczniów z uwzględnieniem wymogów jakie stawiają programy kształcenia	X	X	X	X
	5.3.2.	racjonalizacja sieci szkół i kosztów funkcjonowania placówek oświatowych	X	X	X	X
	5.3.3.	zwiększenie wymiaru godzin nauki języków obcych w szkołach i w ramach zajęć poza lekcyjnych	X			X
	5.3.4.	zwiększenie ilości zajęć w ramach zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych w zakresie korzystania z oprogramowania komputerowego i usług teleinformatycznych oraz intensyfikacja edukacji w tym zakresie	X			X
	5.3.5.	zdobycie statusu Regionalnego Centrum Edukacyjno Rehabilitacyjno Terapeutycznego, w tym hipoterapią przez SOSW w Szymanowie	X			X
	5.3.6.	budowanie menadżerskiego systemu zarządzania szkołami	X	X	X	X
	5.3.7.	opracowanie i wdrażanie Powiatowego programu profilaktyki uzależnień i zwalczania narkomanii do 2015r.	X	X		X
	5.3.8.	przeprowadzanie regularnych (co 2 lata) badań ankietowych uczniów i rodziców oraz kadry szkół dotyczących oceny edukacji i kierunków jej rozwoju.	X	X	X	X
	5.3.9.	rozwój nowoczesnych systemów kształcenia, w tym kształcenia modułowego	X	X		X
	5.3.10	uzyskanie przez SOSW w Ostródzie uprawnień schroniska młodzieżowego i ośrodka rehabilitacyjnego	X			X
	5.3.11.	rozwój opieki przedszkolnej i wczesnego wspomaganie, uruchomienie powiatowego ośrodka wsparcia dla rodziców posiadających niepełnosprawne dziecko - w SOSW w Szymanowie	X			X
	5.3.12	budowa systemów monitoringu placówek oświatowych i ich otoczenia	X	X		X
	5.3.13.	budowa systemu poradnictwa psychologiczno-pedagogicznego na obszarze powiatu działającego na rzecz dzieci i młodzieży w tym niepełnosprawnych	X			X
<b>6.</b>	<b>O6. ROZWÓJ KULTURY</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	

	6.1.	promocja walorów kulturowych powiatu ostródzkiego w kraju i za granicą, w tym produktu lokalnego, regionalnego, markowego	X	X	X	X
	6.2.	współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze kultury i dziedzictwa narodowego oraz na rzecz kultury i pielęgnowania tradycji mniejszości narodowych, w tym zlecenie zadań ustawowych	X	X	X	X
	6.3.	współpraca międzynarodowa i udział w europejskich programach współpracy kulturalnej	X	X	X	X
	6.4.	renowacja obiektów zabytkowych	X	X	X	X
	6.5.	współpraca lokalnych samorządów i organizacji społecznych w ramach wspólnej organizacji przedsięwzięć kulturalnych	X	X	X	
<b>7.</b>	<b>07. ROZWÓJ SPORTU</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>7.1.</b>	<b>Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	7.1.1.	budowa i modernizacja boisk sportowych	X	X		X
	7.1.2.	budowa, modernizacja, zagospodarowywanie miejsc rekreacji i wypoczynku	X	X	X	X
	7.1.3.	budowa, modernizacja, znakowanie ścieżek rowerowych, szlaków turystycznych	X	X	X	X
	7.1.4.	budowa i modernizacja infrastruktury około sportowej	X	X	X	X
<b>7.2.</b>	<b>Upowszechnianie sportu i rekreacji</b>					
	7.2.1.	organizacja masowych imprez sportowych i rekreacyjnych w placówkach oświatowych	X	X	X	X
	7.2.2.	współpraca lokalnych samorządów przy organizacji imprez o znaczeniu krajowym i międzynarodowym (np. Mistrzostwa świata w piłce i plażowej itp.)	X	X	X	
	7.2.3.	pozyskiwanie środków z funduszy pomocowych na działania popularyzujące sport i rekreację	X	X	X	X
	7.2.4.	zwiększenie ilości godzin sportowych zajęć pozalekcyjnych w placówkach oświatowych	X	X	X	X
<b>7.3.</b>	<b>Wspieranie rozwoju stowarzyszeń i klubów sportowych, w tym:</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
	7.3.1.	wspieranie w pozyskiwaniu środków z funduszy pomocowych przez organizacje pozarządowe działające w obszarze sportu oraz zlecenie przez samorządy zadań ustawowych	X	X	X	X
	7.3.2.	udzielanie pomocy finansowej i merytorycznej uczniowskim klubom sportowym,	X	X	X	X
	7.3.3.	wspieranie uczniów utalentowanych sportowo	X	X	X	X
<b>8.</b>	<b>08. ROZWÓJ SYSTEMU OPIEKI SPOŁECZNEJ</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>8.1.</b>	<b>Realizacja „Powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych na lata 2007-2015”.</b>		<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
<b>8.2.</b>	<b>Realizacja „Powiatowego programu działań na rzecz niepełnosprawnych na lata 2007-2015”</b>		<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
<b>8.3.</b>	<b>Zwiększenie dostępności do rehabilitacji osób przewlekle chorych i niepełnosprawnych</b>		<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>

8.4.	Rozwój opieki nad ludźmi starymi	X	X	X	
8.5.	Uruchomienie Punktów Interwencji Kryzysowej	X			X
8.6.	Standaryzacja Domów Pomocy Społecznej	X			X
8.7.	Wspieranie i tworzenie zakładów aktywności zawodowej oraz warsztatów terapii zajęciowej	X	X	X	X
8.8.	Wspieranie rodzin posiadających osoby niepełnosprawne	X	X	X	X
8.9.	Likwidacja barier architektonicznych w obiektach użyteczności publicznej i mieszkaniach zamieszkiwanych przez osoby niepełnosprawne	X	X	X	X
8.10.	Rozwój sieci rodzin zastępczych	X	X		X
8.11.	Rozwój rodzinnych domów dziecka	X	X		X
8.12.	Rozwój opieki paliatywnej	X	X	X	
8.13.	Mieszkania chronione dla wychowanków Domów Dziecka	X	X		X
8.14.	Mieszkania chronione dla osób niepełnosprawnych	X	X		X
8.15.	Rozwój nowych usług socjalnych, w tym asystenta osoby niepełnosprawnej	X	X		X
9.	<b>O9. ROZWÓJ SYSTEMU BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO</b>	X	X	X	
9.1.	<b>Współpraca lokalnych samorządów z Powiatową Komendą Policji w Ostródzie, w tym:</b>	X	X	X	
	9.1.1. realizacja „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony obywateli i porządku publicznego powiatu ostródzkiego na lata – 2007- 2015”	X	X		X
	9.1.2. zapewnienie wysokiego poziomu, bezpieczeństwa imprez masowych	X	X	X	
	9.1.3. wzrost poziomu bezpieczeństwa na terenie placówek szkolnych	X	X	X	X
	9.1.4. działania profilaktyczne, informacyjne i szkoleniowe wpływające na ograniczanie zjawisk patologicznych związanych z przestępczością młodocianych (alkoholizm, narkomania itp.),	X	X	X	X
	9.1.5. rozwój systemu interwencji kryzysowej	X	X	X	X
	9.1.6. opracowanie powiatowego programu „GAMBIT” na lata 2009-2015 i wdrażanie jego zadań.	X	X		X
	9.1.7. realizacja programu „Razem bezpieczniej”.	X	X		X
	9.1.8. tworzenie stref bezpieczeństwa i zapobiegania przestępczości na zagrożonych patologiami społecznymi obszarach	X	X		
	9.1.9. modernizacja Komendy Powiatowej Policji (wyposażenie w nowoczesny sprzęt, zakup środków transportu, pokoje do przesłuchań nieletnich)	X	X		
9.2.	<b>Utrzymanie wysokiego poziomu bezpieczeństwa epidemiologicznego w placówkach oświatowych powiatu ostródzkiego - współpraca z SANEPID-em</b>	X	X	X	
9.3	<b>Dbłość i utrzymanie wysokiego poziomu bezpieczeństwa w zakresie inwestycji budowlanych, w tym ochrony środowiska</b>	X	X	X	X

	<b>naturalnego</b>					
9.4.	<b>Współpraca lokalnych samorządów z Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Ostródzie, w tym:</b>		X	X	X	
	9.4.1.	budowa i wyposażenie Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej w Ostródzie	X			
	9.4.2.	działania profilaktyczne, informacyjne i szkoleniowe w placówkach oświatowych w zakresie bezpieczeństwa pożarowego i wodnego oraz ekologii	X	X	X	X
9.5.	<b>Monitorowanie zagrożeń dla środowiska - naturalnego – SANEPID</b>		X	X	X	
9.6.	<b>Modernizacja i rozbudowa systemów łączności wszystkich służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo oraz komputerowych systemów dowodzenia (policja, straż pożarna, ratownictwo medyczne)</b>		X	X	X	
10.	<b>O.10. ROZWÓJ SYSTEMU OCHRONY ZDROWIA</b>		X	X	X	
10.1.	Realizacja programów profilaktycznych, w tym badania przesiewowe		X	X	X	
10.2.	Rozwój zakresu rodzajowego i podnoszenie poziomu technicznego merytorycznego usług medycznych świadczonych przez szpitale w Morągu i Ostródzie		X	X	X	
10.3.	Rozwój opieki paliatywnej		X	X	X	
10.4.	Rozwój opieki długoterminowej		X	X	X	
10.5.	Rozwój usług rehabilitacyjnych w szpitalach i działalności ambulatoryjnej		X	X	X	
10.6.	Rozwój opieki nad matką i dzieckiem		X	X	X	
10.7.	Rozwój medycyny pracy		X	X	X	
10.8.	Restrukturyzacja i modernizacja szpitala w Ostródzie w tym: budowa bloku operacyjnego, centralnej sterylizatorni, szpitalnego oddziału ratunkowego, modernizacja oddziałów zagospodarowanie otoczenia (mała infrastruktura)		X	X	X	
10.9.	Restrukturyzacja i modernizacja szpitala w Morągu, w tym: modernizacja oddziałów, zagospodarowanie otoczenia (mała infrastruktura)		X	X	X	
10.10.	Poprawa stanu wyposażenia szpitali w sprzęt, w tym operacyjny i diagnostyczny		X	X	X	
10.11.	Współpraca z placówkami oświatowymi w zakresie opracowywania i wdrażania programów prozdrowotnych		X	X	X	
10.12.	Intensyfikacja działań w ramach opieki nad matką i dzieckiem, w tym rozwój szkoły rodzenia w Ostródzie		X			
10.13.	Wspieranie organizacji pozarządowych działających na rzecz ochrony zdrowia przez samorządy poprzez zlecenie zadań ustawowych		X	X		X
10.14.	Realizacja Programu Ochrony Zdrowia poprzez Profilaktykę i Przeciwdziałanie Uzależnieniom w Powiecie Ostródzkim na lata 2007-2011		X			X
10.15.	Monitoring substancji niedozwolonych i pozostałości chemicznych w produktach pochodzenia zwierzęcego – Powiatowa Inspekcja Weterynaryjna		X	X	X	

<b>11.</b>	<b>O.11. ROZWÓJ ADMINISTRACJI SAMORZĄDOWEJ</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>11.1</b>	<b>Doskonalenie administracji samorządowej</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>11.2.</b>	<b>Doskonalenie powiatowej administracji samorządowej – w tym:</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
11.2.1.	rewitalizacja budynku powojkowego na nowoczesne Centrum Użyteczności Publicznej – nowa siedziba Starostwa Powiatowego	<b>X</b>			<b>X</b>
11.2.2.	wdrażanie w Starostwie Powiatowym systemu zarządzania jakością wg PN-EN ISO 9001:2001 oraz uzyskanie certyfikatu jakości	<b>X</b>			<b>X</b>
11.2.3.	budowa systemu informacji - elektroniczna obsługa klienta - wykreowanie nowoczesnego i zintegrowanego systemu informacji na terenie powiatu, zgodnie z wytycznymi UE, „wdrożenie usług elektronicznych :e-administracja”, e - edukacja,e - podpis	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
11.2.4.	informatyzacja Starostwa Powiatowego i jednostek organizacyjnych powiatu, w tym wprowadzenie zintegrowanego systemu informatycznego i elektronicznego obiegu dokumentów	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
11.2.5.	poprawa standardów wyposażenia technicznego Starostwa Powiatowego oraz jego jednostek organizacyjnych	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
11.2.6.	stałe podnoszenie i doskonalenie kwalifikacji członków władz powiatowych, pracowników Starostwa Powiatowego oraz jednostek organizacyjnych Powiatu	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
11.2.7.	wdrażanie na poziomie powiatu systemu informacji geodezyjnej, budowlanej i środowiskowej	<b>X</b>	<b>X</b>		<b>X</b>
11.2.8.	udział w systemie regionalnej e-administracji „Wrota Warmii i Mazur”	<b>X</b>			<b>X</b>
11.2.9.	pozyskiwanie środków pomocowych krajowych i unijnych, w tym budowanie na bazie posiadanej kadry, zespołów piszących wnioski aplikacyjne oraz prowadzenie i udział w szkoleniach w ramach warsztatów tematycznych	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
11.2.10.	współpraca z organizacjami pozarządowymi, szczególnie w zakresie zlecenia do realizacji zadań ustawowych powiatu	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
11.2.11.	rozwój współpracy z samorządami wszystkich szczebli	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
11.2.12.	rozwój między samorządowej współpracy zagranicznej samorządu powiatowego (Osterode, Prawdinsk, rejon wileński, Bornholm i inne)	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
11.2.13.	rozbudowa systemu informowania przez Internet społeczności lokalnej o działalności samorządu powiatowego	<b>X</b>			<b>X</b>
<b>III.</b>	<b>S. 3. OCHRONA ŚRODOWISKA NATURALNEGO</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>12.</b>	<b>O 12.Rozwój systemu gospodarowania odpadami</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	
<b>12.1.</b>	<b>Opracowanie we współpracy z gminami „Powiatowego programu usuwania azbestu”</b>	<b>X</b>			
<b>12.2.</b>	<b>Racjonalna gospodarka odpadami na obszarach gmin w oparciu o „Plan gospodarki odpadami</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	

	powiatu ostródzkiego na lata 2008-2015”.				
13.	O.13. Rozwój systemu gospodarowania zasobami środowiska naturalnego	X	X	X	
13.1.	Wdrażanie „Planów urządzenia lasów na terenie Powiatu ostródzkiego”	X	X	X	X
13.2.	Realizacja „Programu ochrony środowiska powiatu ostródzkiego na lata 2008-2015”	X	X		X
14.	O.14. Rozwój systemu zarządzania informacją o środowisku naturalnym				
14.1.	Gromadzenie danych o stanie środowiska naturalnego, głównych i istotnych źródłach jego zanieczyszczeń, a także o realizowanych działaniach na rzecz jego poprawy.	X	X	X	X
14.2.	Dystrybucja informacji i zaleceń do gminnych programów ochrony środowiska.	X	X	X	X
14.3.	Edukacja ekologiczna dzieci i młodzieży oraz dorosłych mieszkańców powiatu	X	X	X	
14.4.	Wspieranie niepublicznych instytucji i organizacji działających na rzecz ochrony środowiska	X	X	X	X
14.5.	Współpraca ze szkołami i organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze edukacji ekologicznej.	X	X	X	X
15.	O.15. Rozwój systemów ochrony środowiska	X	X	X	
15.1.	Termorenowacja obiektów oświatowych	X	X	X	X
15.2.	Wdrażanie w szpitalach technik i technologii wspierających ochronę środowiska naturalnego (w tym termomodernizacja, gospodarka odpadami)	X	X	X	

**X.1. Planowane zadania inwestycyjne w latach 2009-2020**

Zadania planowane do realizacji											
Lp.	Nazwa projektu	Lata realizacji	Wartość całkowita [PLN]	Realizacja w latach							
				2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	po roku 2015
	<b>Drogi powiatowe</b>		<b>33 290 272</b>	<b>10 630 831</b>	<b>9 491 561</b>	<b>8 437 880</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 000 000</b>	<b>12 730 000</b>
1.	Przebudowa drogi powiatowej Nr 1965N Zawroty- Szelaąg	<b>2009-2010</b>	4 901 312	2 450 656	2 450 656						
2.	Przebudowa drogi powiatowej Nr 1211N Sambród - Morąg	<b>2009-2010</b>	5 481 251	2 740 626	2 740 625						
3.	Przebudowa drogi powiatowej Nr 1219N Bramka – Tarda - Miłomłyn-Samborowo	<b>2009</b>	3 815 100	3 815 100							
4.	Przebudowa drogi pow. Godkowo – Strużyna - Niebrzydowo Wlk.	<b>2009-2011</b>	6 817 409	1 224 449	2 796 480	2 796 480					
5.	Przebudowa drogi powiatowej Nr 1179N Drulity-Marzewo-Sambród-Małydy	<b>2009-2011</b>	6 415 200	400 000	1 503 800	4 511 400					
6.	Przebudowa ul. Grunwaldzkiej w Ostródzie	<b>2 011</b>	1 130 000			1 130 000					
7.	Przebudowa ul. Czarnieckiego	<b>2015-2016</b>	4 730 000							2 000 000	2 730 000
8.	Kompleksowa przebudowa dróg powiatowych	<b>2016-2020</b>									10 000 000
	<b>Infrastruktura oświatowa</b>		<b>56 170 000</b>	<b>3 100 000</b>	<b>11 170 000</b>	<b>8 600 000</b>	<b>8 100 000</b>	<b>6 200 000</b>	<b>5 000 000</b>	<b>5 000 000</b>	<b>9 000 000</b>
9.	Modernizacja zabytkowego budynku CKU w kierunku stworzenia nowoczesnej bazy kształcenia dorosłych	<b>2012-2013</b>	600 000	0	0	0	500 000	100 000			
10.	Modernizacja SOSW w Ostródzie pod kątem stworzenia lokalnego centrum edukacji, terapii, rehabilitacji i kształcenia zawodowego dzieci i młodzieży niepełnosprawnych w tym: Sali gimnastycznej i boisk	<b>2009-2012</b>	5 600 000	100 000	2 500 000	2 500 000	500 000				
11.	Rozwój szkolnictwa zawodowego pod kątem potrzeb lokalnej przedsiębiorczości poprzez modernizację warsztatów szkolnych w ZSZ im. Staszica w Ostródzie	<b>2010-2012</b>	4 000 000		1 000 000	2 000 000	1 000 000				

12.	Renowacja zabytkowego budynku LO w Ostródzie i jego otoczenia	<b>2010-2013</b>	6 470 000		170 000	2 100 000	2 100 000	2 100 000			
13.	Modernizacja ZSZ im. S.Petofi na centrum kształcenia młodzieży w zakresie hotelarstwa i turystyki	<b>2012-2016</b>	15 000 000				3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
14.	Budowa pawilonu dydaktyczno-terapeutycznego w SOSW w Szymanowie	<b>2009-2010</b>	6 000 000	3 000 000	3 000 000						
15.	Kompleksowe zagospodarowanie terenu SOSW w Szymanowie pod kątem potrzeb Regionalnego Centrum Edukacji, Terapii i Rehabilitacji (w tym basen).	<b>2010-2011</b>	4 500 000		3 500 000	1 000 000					
16.	Kompleksowa termomodernizacja obiektów oświatowych	<b>2010-2020</b>	14 000 000		1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	2 000 000	2 000 000	6 000 000
	<b>Inne</b>		<b>15 300 000</b>	<b>1 300 000</b>	<b>5 000 000</b>	<b>9 000 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
17.	Rewitalizacja budynku powojkowego na Centrum Użyteczności Publicznej	<b>2009-2014</b>	15 300 000	1 300 000	5 000 000	9 000 000					
	<b>O g ó ł e m</b>		<b>104 760 272</b>	<b>15 030 831</b>	<b>25 661 561</b>	<b>26 037 880</b>	<b>8 100 000</b>	<b>6 200 000</b>	<b>5 000 000</b>	<b>7 000 000</b>	<b>21 730 000</b>

## X.2. Planowane zadania nie inwestycyjne

Zadania planowane do realizacji w latach 2009-2020												
Lp.	Nazwa projektu	Lata realizacji	Wartość całkowita [PLN]	realizacja w latach								
				2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	po roku 2015	
1	Wdrażanie standardów usług publicznych służb zatrudnienia (PUP)	2009-2013	150 000	50 000	50 000	50 000						
2	Projekty systemowe-Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenia poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych	2009-2014	18 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000			
3	Realizacja programów profilaktycznych i zapobiegających wykluczeniu - w tym zajęcia pozalekcyjne ,pozaszkolne i wyrównawcze (Oświatowe jednostki organizacyjne powiatu +NGO)	2009-2020	1 200 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	500 000
4	Kształcenie i doskonalenie zawodowe nauczycieli. Podnoszenie kompetencji kluczowych	2009-2020	1 200 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	500 000
5	Wdrażanie standardów jakości w Starostwie Powiatowym	2010-2011	100 000		50 000	50 000						
6	Wdrażanie innowacyjnych form kształcenia ustawicznego	2009-2020	600 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	250 000
7	Modernizacja bazy młodzieżowej przedsiębior. w ZSZ im. Staszica w Ostródzie - poradnictwo zawodowe, informacja i doradctwo zawodowe	2009-2020	600 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	250 000
8	Biuro wolontariatu. Świadczenie usług wolontarystycznych, szkolenia dla wolontariuszy.	2009-2011	150 000	50 000	50 000	50 000						
9	Zawodowe praktyki i staże zagraniczne	2009-2020	2 400 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	1 000 000
10	Aktywizacja zawodowa środowiska osób niepełnosprawnych - ośrodek edukacyjno-zawodowo-rehabilitacyjny dla osób dorosłych	2012-2015	400 000				100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	
11	Aktywizacja zawodowa bezrobotnych	2009-2020	6 000 000	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	2 500 000
12	Mieszkania chronione dla wychowanków domów dziecka i osób niepełnosprawnych	2010-2015	600 000		100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	
13	Elektroniczna obsługa klienta -E urząd	2010-2011	150 000		50 000	100 000						
14	Współpraca transgraniczna	2009-2020	1 200 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	500 000
<b>O g ó ł e m</b>			<b>32 750 000</b>	<b>4 200 000</b>	<b>4 400 000</b>	<b>4 450 000</b>	<b>4 300 000</b>	<b>4 300 000</b>	<b>4 300 000</b>	<b>1 300 000</b>	<b>5 500 000</b>	

## XI. REALIZACJA STRATEGII

W „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020” dokonano takiego wyboru zadań strategicznych (w tym przedsięwzięć: organizacyjnych, modernizacyjnych, inwestycyjnych, restrukturyzacyjnych itp.), których realizacja warunkuje osiągnięcie celów operacyjnych, przy jednoczesnym zachowaniu zasad zrównoważonego rozwoju.

Wybór zadań został oparty na analizie strategicznej poszczególnych obszarów (opisanych w „*Diagnozie prospektywnej stanu powiatu ostródzkiego*”), przeprowadzonej analizie SWOT oraz analizie ankiet mieszkańców powiatu.

Wymienione zadania uznano za istotne dla zrównoważonego rozwoju gospodarczego i społecznego powiatu ostródzkiego.

W przypadku zadań przypisanych do realizacji bezpośrednio Powiatowi Ostródzkiemu wzięto pod uwagę m.in.: konieczność realizacji inwestycji ze względu na bardzo zły stan techniczny placówki oświatowej (decyzje SANEPID, BHP), konieczność restrukturyzacji bazy kształcenia zawodowego, możliwość skorzystania z dodatkowych źródeł finansowania, efekty realizacji itp.

Wymienione w I etapie zadania uznano za takie, które powinny zostać objęte szczególną uwagą i zaangażowaniem władz samorządowych w najbliższych trzech latach.

Ograniczone zasoby finansowe samorządu powiatowego sprawiają, że nie ma możliwości zaspokojenia w krótkim okresie czasu i bez wsparcia środków zewnętrznych wszystkich wymienionych odczuwalnych potrzeb mieszkańców, w tym niestety także części obowiązków ustawowych.

Podobna sytuacja dotyczy lokalnych samorządów gminnych, które są lub będą w przyszłości potencjalnymi partnerami Powiatu Ostródzkiego we współpracy w wymienionych obszarach strategicznych.

W tej sytuacji nieracjonalnym byłoby takie konstruowanie „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020”, w której znalazłyby się zadania odpowiadające na wszystkie oczekiwania mieszkańców i działających w powiecie podmiotów.

Zadania, które samorząd powiatowy chce realizować zostały podzielone na trzy etapy:

- I etap - dotyczy okresu najbliższych lat 2008 - 2011,
- II etap (kontynuacja zadań rozpoczętych i hasłowo zadania zamierzone) -na lata 2012 - 2015,
- III etap – 2016 - 2020r. obejmuje działania warunkujące zrównoważony rozwój w całym okresie planowania, te które muszą być realizowane w sposób ciągły. Uszczegółowienie w postaci konkretnych zadań dla tego etapu nastąpi po określeniu nowych perspektyw finansowych UE na lata - 2015-2020.

Podział nie jest sztywny. W zależności od aktualnej sytuacji, możliwości pozyskania środków zewnętrznych, czy innych istotnych przyczyn zadania mogą ulegać przesunięciu między etapami.

Na konieczność takich zmian wskaże coroczny monitoring.

Zadania ze względu na różną wagę dla rozwoju poszczególnych obszarów oraz zrównoważonego rozwoju obszaru powiatu jako całości pokazano dwojako - jako wynikające z ustawowych obowiązków samorządu powiatowego (w kolumnie uwagi, zacięzione) oraz jako zadania, których realizacja leży w kompetencjach ustawowych samorządów gmin lub w gestii innych aktorów życia publicznego powiatu. W wielu obszarach w procesie realizacji polityki zrównoważonego rozwoju przy realizacji zadań konieczna będzie ich większa lub mniejsza współpraca z samorządem powiatowym. W tym przypadku zadania nie zaznaczono bezpośrednio w kolumnie dotyczącej powiatu (uwagi-zacięzione), ale wskazano na możliwe pole działania. Wśród przedstawionych działań są takie, których realizacja ze względu na ich wagę dla rozwoju powiatu ostródzkiego jako całości wymaga kontynuacji przez cały okres realizacyjny Strategii –zaznaczono to znakiem X we wszystkich etapach. Dla przejrzystości opracowania cele oznaczono kolorami żółtym, zielonym i niebieskim, kolorem szarym oznaczono działania w ramach wszystkich celów.

## XI. 1. ZASADY WDRAŻANIA STRATEGII

### SYSTEM WDRAŻANIA

OPIS	REALIZACJA
Podjęcie uchwały przez Radę Powiatu o przyjęciu do realizacji „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020.”	Zgodnie z programem obrad Rady Powiatu.
Powołanie Zespołu ds. Realizacji i Koordynacji Strategii przez Starostę Ostródzkiego.	W ciągu 1 miesiąca po przyjęciu dokumentu przez Radę Powiatu.
Opracowanie planu działania Zespołu ds. Realizacji i Koordynacji Strategii.	W ciągu 2 miesięcy po przyjęciu dokumentu przez Radę Powiatu. Kolejne harmonogramy opracowywane będą, co roku (do końca lutego każdego roku).
Opracowywanie dokumentacji technicznej dla projektów/zadań wpisanych do Strategii.	Zgodnie z planem budżetu Powiatu –jednostki organizacyjne Powiatu i Wydziały Starostwa Powiatowego.
Opracowywanie wniosków aplikacyjnych do programów.	Sukcesywnie zgodnie z ogłoszeniami naborów wniosków – jednostki organizacyjne Powiatu, Wydziały Starostwa Powiatowego.
Realizacja zadań wpisanych do strategii.	Na bieżąco jednostki organizacyjne Powiatu, Wydziały Starostwa Powiatowego.
Monitoring i ewaluacja.	Sukcesywne zbieranie informacji z jednostek organizacyjnych, Wydziałów o stanie realizowanych zadań. Kontakt z lokalnymi samorządami i organizacjami pozarządowymi oraz członkami Zespołu aktualizującego Strategię.
Pomiar efektywności.	Co dwa lata, czyli na koniec co drugiego roku kalendarzowego - raport z monitoringu i ewaluacji oraz pomiaru efektywności. Pierwsza ocena zostanie dokonana na koniec 2009 r., a kolejne na koniec 2011 i 2013 roku oraz po zakończeniu realizacji w 2015.
Uzupełnianie/rozszerzanie Strategii o nowe	Co roku, do końca października należy ogłosić

zadania zgłaszane przez wydziały, jednostki organizacyjne w poszczególnych obszarach, w tym także o zadania zlecane organizacjom pozarządowym oraz zgłaszanie do realizacji i wycofywanie zadań.	rozpoczęcie prac dotyczących aktualizacji do Zespołu. Beneficjenci zainteresowani uaktualnieniem/rozszerzeniem / wprowadzeniem zadań w ciągu miesiąca składają wnioski o ich umieszczenie Zespołowi. Zespół aktualizuje dokument, usuwając z niego zadania zrealizowane, przesuując w czasie zadania, które nie zostały zrealizowane zgodnie z zapisami , dopisując jednocześnie nowe zadania. Na wniosek Zespołu Zarząd Powiatu rekomenduje Radzie Powiatu zmiany.
Public Relations Strategii w całym okresie realizacji.	Na bieżąco w czasie realizowania projektów/zadań

Realizacja Strategii jest uzależniona w znacznej mierze od możliwości pozyskania środków finansowych z funduszy zewnętrznych zarówno krajowych jak i unijnych.

Strategia jest dokumentem niezbędnym w drodze pozyskiwania środków z funduszy unijnych i części programów krajowych, ponieważ jest wymagalnym załącznikiem do wniosków aplikacyjnych.

Samo posiadanie tego dokumentu jednak nie gwarantuje sukcesu. Aby uzyskać oczekiwane efekty konieczne jest właściwe jej wdrażanie. To z kolei wymaga skumulowania działań wszystkich zaangażowanych w proces realizacji i zarządzania.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zapisów Strategii dotyczących zadań Powiatu Ostródzkiego jest Zarząd Powiatu, a w ramach Starostwa Powiatowego Zespół ds. Realizacji i Koordynacji Strategii działający w Wydziale Rozwoju Lokalnego ( w dalszej części zwany „Zespołem”). Zespół będzie odpowiadał za prawidłową realizację zadań będących w gestii samorządu powiatowego. Nie jest bowiem możliwe, aby odpowiadał za wykonanie zadań należących do innych beneficjentów np. fundacji i stowarzyszeń, realizatorów projektów partnerskich itp.

Do zadań Zespołu należy :

- coroczny monitoring i ewaluacja z wykorzystaniem wskaźników określonych w Strategii,
- nadzór nad realizacją zadań związanych z wdrażaniem projektów,
- weryfikacja postępów prac nad realizacją zadań,
- pomiar efektywności i aktualizacja zapisów Strategii,
- aktualizacja statystyk w układzie danych zawartych w „Diagnozie” ,
- ankietyzacja społeczności lokalnej (porównanie z ankietą środowiskową z 2007r.) na koniec 2010r.,2012r.;2015r.;
- współpraca z Biurem Promocji w zakresie informowania społeczności lokalnej o prowadzonych zadaniach,
- współpraca z Wydziałem Finansowym w zakresie zgodności z budżetem.

## **XI.2. PODMIOTY REALIZACJI STRATEGII**

System zarządzania realizacją „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020” tworzą dwa powiązane ze sobą podmioty: Rada Powiatu i Zarząd Powiatu – pełniąc bieżący nadzór nad realizacją strategii, czuwając by przy tworzeniu budżetu Powiatu uwzględniane były zadania wymienione w Strategii. Prowadzą również działalność informacyjną i promocyjną oraz uchwalają zmiany.

Organem o charakterze operacyjnym jest Zespół Monitorujący na czele którego stoi Koordynator – jednocześnie przewodniczący Zespołu - Sekretarz Powiatu.

W skład Zespołu Monitorującego wchodzi:

- Naczelnik Wydziału Rozwoju Lokalnego- odpowiedzialny za: funkcjonowanie w ramach Wydziału Zespołu ds. Realizacji i Koordynacji Strategii, gromadzenie dokumentacji związanej ze Strategią, zbieranie i opracowywanie informacji dotyczących realizacji projektów, monitoring i ewaluację;
- przedstawiciele Wydziałów Starostwa (Naczelnicy) i jednostek organizacyjnych Powiatu Ostródzkiego (Dyrektorzy) -realizatorzy zadań określonych w Strategii w swoich obszarach działania;
- przedstawiciele podmiotów współpracujących (realizatorzy zadań w swoich obszarach działania );
- Skarbnik Powiatu – odpowiedzialny za stronę finansową realizacji Strategii.

Zespół Monitorujący powinien raz w roku dokonywać przeglądu celów i zadań oraz postępów i problemów w procesie realizacji strategii.

## **XI.3. INSTRUMENTY REALIZACJI STRATEGII**

Realizacja Strategii obejmuje okres planowania budżetu w Unii Europejskiej w latach 2007 – 2013 oraz odnosi się do planowanych jej działań do roku 2020. W wymienionych okresach obowiązywać nas będą kierunki rozwoju nakreślone w „Strategii Rozwoju Kraju na lata 2007 - 2015” „Drugiej Polityce Ekologicznej Państwa, Polska 2025” oraz „Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku” na bazie których stworzono programy operacyjne pozwalające na aplikowanie o środki pomocowe.

W procesie realizacyjnym należy liczyć się z coraz większym wpływem ustaleń wspólnej polityki ekologicznej UE określonej w *Szóstym Programie Działań* oraz w dyrektywach, rozporządzeniach i decyzjach.

**W procesie realizacji Strategii będą wykorzystywane trzy grupy instrumentów:**

**I. Prawno-administracyjne, ekonomiczne, w tym finansowe oraz z zakresu organizacji i zarządzania.** W tym: ścisłe powiązanie zadań wymienionych w Strategii z budżetem Powiatu Ostródzkiego (budżet zadaniowy), zarządzanie jakością w oparciu o znormalizowane systemy ISO

grupy 9000, promocja strategii i wieloletnie plany inwestycyjne jako efektywne instrumenty zarządzania.

## **II. Informacyjno-edukacyjne, w tym monitoring realizacji.**

Instrumenty informacyjno - edukacyjne to:

- monitoring społeczny ( z udziałem społeczności lokalnej). Dla lepszej oceny realizacji wybranych zadań przeprowadzane będą raz na dwa lata badania opinii wśród mieszkańców (ankiety). Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego zostaną umieszczone informacje o postępach i efektach w realizacji Strategii oraz dokonywanych w niej zmianach.
- system wskaźnikowego monitorowania Strategii (SWMS) – wg wskaźników wymienionych w Strategii, który będzie służył wymiernej ocenie stopnia realizacji celów Strategii.

## **III. Aktualizacja strategii.**

System aktualizacji Strategii zakłada możliwość wprowadzania zmian w dokumencie strategicznym. Zmiany będą proponowane przez Zarząd Powiatu i zatwierdzane przez Radę Powiatu w Ostródzie. Aktualizacja będzie przebiegała dwutorowo:

- dla części strategicznej dokumentu określającej wizję rozwoju, cele strategiczne i operacyjne – w odniesieniu do zakończenia okresów realizacji 2008-2011, 2012-2015 (tzw. planowanie kroczące),
- dla części realizacyjnej(zadania) - przegląd i aktualizacja co roku.

## **XI.4. Finansowanie.**

Strategia, jako nadrzędny dokument programowy Powiatu Ostródzkiego wdrażana będzie poprzez: budżet Starostwa Powiatowego, strategie obowiązujące w poszczególnych obszarach działalności ustawowej Powiatu, programy operacyjne, w tym w szczególności w dwóch pierwszych okresach realizacji przez Regionalny Program Operacyjny Warmia i Mazury 2007-2013 oraz programy celowe współfinansowane z budżetu państwa.

W realizacji celów Strategii bezpośredni udział wezmą Starostwo Powiatowe i jednostki organizacyjne Powiatu Ostródzkiego, pośrednio, partnerzy społeczno – gospodarczy, samorządy lokalne (partnerstwo), administracja rządowa w województwie, przedsiębiorcy i organizacje pozarządowe.

Strategia finansowana będzie ze środków krajowych i zagranicznych. Środki krajowe pochodzić będą zarówno ze źródeł publicznych jak i prywatnych. Spośród publicznych środków krajowych największe znaczenie dla realizacji strategii mieć będą: budżet państwa, budżet województwa, budżety lokalnych jednostek samorządu terytorialnego oraz fundusze celowe. Jednocześnie możliwości rozwojowe powiatu powiększą środki pozyskiwane z Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych, w tym w szczególności środki alokowane w ramach programów operacyjnych.

## **XII. Monitoring Strategii.**

Monitoring to proces systematycznego zbierania informacji, służący ocenie postępów w osiąganiu zakładanych w Strategii rezultatów.

Monitorowanie dostarcza wiarygodnych i rzetelnych informacji o stanie zaawansowania prac, postępach i uchybieniach w realizacji zadań, zmianie zakresu zadań czy też o zaniechaniu realizacji zadania wraz z przyczynami i uzasadnieniem takiego stanu rzeczy.

Monitoring ma udzielić odpowiedzi na pytania:

- ✓ *Które zadania zostały zrealizowane, czy zgodnie z harmonogramem?*
- ✓ *Które zadania nie zostały zrealizowane (wraz z podaniem przyczyn opóźnienia realizacji bądź przyczyn nie rozpoczęcia realizacji)?*
- ✓ *Czy konieczne są nowe zadania do umieszczenia w Strategii?*
- ✓ *Czy są ewentualne zmiany w realizacji zadań przewidzianych do realizacji w późniejszym okresie(przesunięcia)?*
- ✓ *Jaka część Strategii została już zrealizowana?*
- ✓ *Jakie wnioski, istotne dla realizacji przyszłych działań Strategii, wypływają z działań dotychczas zrealizowanych?*
- ✓ *Jakie działania obecnie są przedmiotem wdrożenia?*
- ✓ *Jaki jest stan przygotowań do rozpoczęcia działań strategicznych przewidzianych do realizacji w przyszłości?*

### **Cele monitoringu**

Zasadniczym celem monitoringu będzie weryfikowanie zadań Strategii, tak by zawsze była ona skutecznym i efektywnym narzędziem osiągania celów strategicznych i operacyjnych.

W ramach monitoringu będą również rozpatrywane nowe korzystniejsze koncepcje realizacji poszczególnych zadań.

Długookresowy horyzont czasowy dokumentu będzie wymagał korekt w związku ze zmianami zachodzącymi na przestrzeni lat w obszarach objętych strategią oraz w związku z ewaluacją polityki regionalnej Unii Europejskiej i jej priorytetów. Oznacza to praktycznie kolejną aktualizację na poziomie 2015r.

Monitoring będzie skutecznym narzędziem wdrażania założeń strategicznych tylko wówczas, gdy będzie kierował się następującymi zasadami:

- a) *zasada wiarygodności* – informacja musi być wiarygodna, a więc musi opierać się na danych. Niedokładne dane w systemie monitorowania oznaczają powstanie ryzyka podjęcia niewłaściwych działań korygujących;
- b) *zasada aktualności* – informacje będą gromadzone, przekazywane i oceniane w sposób ciągły, który umożliwi podjęcie na czas działań korygujących oraz stosownych korekt w momencie aktualizacji Strategii;

- c) *zasada obiektywności* – monitorowanie prowadzone będzie w oparciu o analizę wskaźników porównawczych, co pozwoli na przeprowadzenie obiektywnej oceny;
- d) *zasada koncentracji na punktach strategicznych* – monitorowanie będzie skupiać się przede wszystkim na tych obszarach, w których istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia największych odchyień, mogących wywoływać zahamowania w realizacji założeń Strategii lub ich zatrzymanie;
- e) *zasada realizmu* – monitorowanie będzie zgodne z realiami realizowanych zadań;
- f) *zasada koordynacji informacji* – monitorowanie będzie prowadzone w taki sposób, aby było skoordynowane z tokiem prowadzonych prac i jednocześnie nie wpływało na ich zahamowanie oraz nie będzie przeszkadzało w realizacji podejmowanych działań. Informacje płynące z prowadzonego monitoringu będą docierać do wszystkich zainteresowanych;
- g) *zasada elastyczności* – proces monitorowania będzie elastyczny, co zapewni szybkie reagowanie na zachodzące zmiany. W przypadku zmian i korekt system oceny będzie modyfikowany w sposób dostosowany do zmieniających się oczekiwań w przyszłości.

Monitoring wdrażania Strategii będzie prowadzony poprzez ocenę stopnia osiągnięcia celów operacyjnych. Polega to na analizowaniu wszystkich zadań, które są w realizacji oraz tych, których realizacja nie została jeszcze rozpoczęta, a były zamierzone. Z monitoringu będzie sporządzane coroczne sprawozdanie i przedkładane Zarządowi Powiatu.

Sprawozdanie będzie:

- *podzielone na części, zgodnie z zakresem celów operacyjnych Strategii;*
- *zawierać opis działań podjętych w ramach realizacji Strategii;*
- *zawierać informacje o wartości mierników charakteryzujących stopień osiągnięcia poszczególnych celów operacyjnych (wg tabeli zawartej w Strategii);*
- *zawierać informacje o zadaniach, które wykonano, a które nie były przewidziane;*
- *zawierać informacje o zadaniach, których nie wykonano, a których termin wykonania, przewidziany w Strategii, już minął;*
- *zawierać informacje o przygotowaniach poczynionych w stosunku do zadań przewidzianych w Strategii, których termin realizacji jeszcze nie nadszedł, ale planuje się je uruchomić wcześniej;*
- *zawierać ewentualne propozycje korekt.*

Przedłożone w sprawozdaniu informacje powinny uzasadniać konieczność zmian, w związku z pojawiającymi się w realizacji trudnościami, nowymi szansami lub zmienionymi uwarunkowaniami.

Zespół Monitorujący może i powinien, w uzasadnionych przypadkach, prowadzić do modyfikacji Strategii. Zmiana może odbyć się wyłącznie poprzez uchwałę Rady Powiatu. Merytoryczną podstawą modyfikacji może być wielkość zmian w obrębie wskaźników oceny celów

operacyjnych, uzasadniona konieczność zmiany zadań strategicznych lub inna koncepcja realizacji nowych zadań strategicznych.

Procedura monitoringu jest ściśle powiązana z celami operacyjnymi Strategii. Pozwala na ocenę stopnia i tempa ich osiągnięcia. Cyklicznie badane mierniki przyporządkowane każdemu z celów operacyjnych oraz zmiany ich wartości pozwalają stwierdzić, czy dany cel operacyjny został osiągnięty, czy też nie.

Prowadzenie procedury monitoringowej oznacza dla Zespołu ds. Koordynacji i Wdrażania Strategii konieczność ciągłego gromadzenia i przetwarzania informacji niezbędnych do ustalenia wartości wskaźników. Dotyczy to danych statystycznych, opisowych i finansowych. Osiągnięcie wszystkich lub zdecydowanej większości założonych celów operacyjnych, oznaczać będzie osiągnięcie wyznaczonych celów strategicznych.

Proces wdrażania Strategii będzie rozpatrywany na trzech głównych poziomach:

- I. Organizacyjnym
- II. Merytorycznym
- III. Społecznym

I. Strategia nie ogranicza się w swoich zapisach tylko do zadań realizowanych bezpośrednio przez Powiat Ostródzki, ale wpisuje także działania wykraczające poza ramy prawne *ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592, tekst jednolity.)*. Proponuje również zadania, które stanowią wyzwania dla **całej społeczności lokalnej** i wszystkich instytucji działających na polu aktywizacji mieszkańców powiatu, w tym przede wszystkim dla lokalnych samorządów. Na tym polega właśnie zasada partnerstwa -jeden z fundamentalnych elementów polityki strukturalnej Unii Europejskiej.

Wdrażanie Strategii, zawierającej również zadania będące w kompetencjach lokalnych samorządów, instytucji, organizacji i środowisk, wymaga ścisłej koordynacji i współpracy pomiędzy stronami. Ma to szczególnie istotne znaczenie w przypadku pozyskiwania środków z funduszy strukturalnych UE, gdzie preferowane są działania na dużą skalę, nierzadko obejmujące kilka jednostek samorządu terytorialnego, rozwiązujące problemy zasadnicze dla społeczności lokalnej (np. Program turystycznego zagospodarowania kanału Ostródzko –Elbląskiego, modernizacja dróg i tworzenie infrastruktury drogowej, rozwój systemu informacji gospodarczej itp.).

Przy realizacji takich projektów wymogiem jest porozumienie i współpraca pomiędzy partnerami, określenie wspólnych koncepcji realizacyjnych, przygotowanie odpowiedniej dokumentacji, itp.

Efektywność realizacji zadań samorządu powiatowego wyodrębnionych w Strategii, w dużej mierze będzie zależała od Zespołu Monitorującego jej wdrażanie w Powiecie Ostródzkim.

Proces zarządzania Strategią spoczywa w rękach Zarządu Powiatu.

**II. Poziom merytoryczny** - dotyczy faktycznego wdrażania i monitorowania zadań zapisanych w „Strategii”, przeglądu zapisów i ich aktualizacji. W konsekwencji prowadzonych systematycznych działań wdrożeniowych i monitorujących osiągnięte zostaną cele operacyjne (średniookresowe) i strategiczne (długookresowe).

Na poziomie merytorycznym ważną rolę przypisuje się Zespołowi, który pracował nad dokumentem „Strategii zrównoważonego rozwoju powiatu ostródzkiego na lata 2008-2020”. Powinien stać się ogniwem stanowiącym wsparcie merytoryczne dla Zespołu Koordynacji i Monitoringu.

**III. Poziom społeczny** dotyczy upowszechniania zapisów Strategii wśród społeczności lokalnej oraz pozyskiwania partnerów (lokalnych i zewnętrznych) dla realizacji jej zadań. Adresatami zapisów Strategii są:

1. Mieszkańcy powiatu ostródzkiego.
2. Radni Powiatu.
3. Pracownicy Starostwa Powiatowego i powiatowych jednostek organizacyjnych,
4. Szpitale i placówki ochrony zdrowia.
5. Policja, Powiatowa Straż Pożarna.
6. Stacja Sanitarno- Epidemiologiczna, Powiatowy Inspektorat Weterynarii.
7. Samorządy gminne działające na terenie powiatu.
8. Posłowie i senatorowie reprezentujący w Parlamencie powiat ostródzki oraz radni Sejmiku Wojewódzkiego związani z powiatem ostródzkim.
9. Przedsiębiorcy, przedstawiciele sektora gospodarczego, instytucje otoczenia biznesu.
10. Organizacje pozarządowe działające na terenie powiatu.

### **Zakres gromadzonych informacji**

Monitoringiem objęte zostaną różne obszary i poziomy realizacji Strategii.

Przewiduje się, iż prowadzony będzie monitoring:

- kontekstu (aktualnego obrazu potrzeb społecznych na tle ogólnej sytuacji społeczno -gospodarczej w powiecie),
- finansowy,
- produktów (wyników działań), rezultatów (korzyści/zmian, których doświadczą beneficjenci, grupy docelowe, środowisko),
- wpływu (długofalowych efektów programu),
- procesu (rozwoju potencjału i kompetencji),
- wykonania (czy wykonano to, co zaplanowano; w zaplanowanym czasie, przy wykorzystaniu zaplanowanych i dostępnych zasobów).

### **Narzędzia monitoringu.**

Monitoring celów operacyjnych, winien być dokonywany zawsze w sytuacji wprowadzenia nowych zadań do Strategii oraz w każdym przypadku dokonania kompleksowej aktualizacji strategii.

Dla miarodajnej oceny realizacji przyjętych założeń potrzebne są konkretne dane ilościowe o charakterze statystycznym, które po przetworzeniu powinny zostać ujęte w serie wskaźników. Dzięki wskaźnikom można będzie określić poziom wyjściowy oraz stopień osiągnięcia zakładanych celów. Wyniki zapisane w postaci wskaźników dają czytelny i jednoznaczny obraz sytuacji. Muszą być one interpretowane łącznie ze względu na to, że pojedynczy wskaźnik czy liczba może dawać mylne, zbyt optymistyczne lub zbyt pesymistyczne wrażenie o stopniu zaawansowania wdrażania Strategii. Analiza wartości poszczególnych wskaźników pozwoli ocenić na ile podejmowane działania zgodne są z zakładanymi celami. Jednym z narzędzi służących do oceny efektów realizacji Strategii będzie również porównanie osiąganych wyników z ich odpowiednikami w innych Powiatach regionu.

W przypadku działań o profilu inwestycyjnym, podstawowym wskaźnikiem będzie być stopień zaawansowania inwestycji.

W procesie monitoringu będzie wykorzystywany zestaw wskaźników załączony do niniejszej Strategii. Pozwoli to na stosowanie tej samej miary do oceny realizacji zadań, a tym samym na porównanie i określenie efektów.

### **XIII. Ewaluacja**

Polega na określeniu wartości Strategii w odniesieniu do wcześniej wyznaczonych kryteriów. Stanowi systematyczną, obiektywną ocenę pod względem zamierzeń, wdrażania i osiągniętych rezultatów. Ocena dotyczy potrzeb, które miały być osiągnięte poprzez dane działanie oraz stopnia wykonania zamierzonych celów. Przeprowadzenie ewaluacji ma na celu dostarczenie informacji czy założenia Strategii były właściwe – co zadziałało, a co nie i dlaczego. Ewaluacja powinna zapewniać wiarygodne i użyteczne informacje, na podstawie których zmodyfikować można wcześniejsze założenia Strategii.

#### **Cele ewaluacji.**

Głównym celem ewaluacji jest określenie wartości Strategii w odniesieniu do wybranych kryteriów. Jako kryteria oceny przyjmuje się: skuteczność, efektywność, odpowiedniość, użyteczność oraz zapewnienie partycypacji społecznej. Ewaluacja w odróżnieniu od monitoringu jest dogłębnym studium z perspektywy średnio i długoterminowej. Wyjaśnia znaczenie zachodzących procesów. Ma na celu:

- Badanie jakości przedsięwzięć, a w konsekwencji ich doskonalenie poprzez dostarczanie informacji służących podnoszeniu efektywności.
- Zidentyfikowanie słabych mocnych stron przedsięwzięcia.

- Sygnalizowanie pojawiających się problemów .
- Dostarczenie danych i informacji pozwalających usprawnić zarządzanie, wspomóc proces decyzyjny, poprawę wydatkowania środków

Jest narzędziem określania stopnia zgodności realizacji przedsięwzięć z przyjętymi założeniami.

Ewaluacja programu składać się będzie z trzech etapów:

- ewaluacji wyjściowej,
- ewaluacji okresowej,
- ewaluacji końcowej.

Każda z nich, prowadzona będzie na innym etapie rozwoju (wg tej samej metodologii), ale służyć będzie różnym celom. Potrzebne informacje będą pochodziły z corocznego monitoringu.

**Ewaluacja wyjściowa (ex-ante)** - jej celem jest stworzenie obrazu stanu wyjściowego, powinna być przeprowadzona przed rozpoczęciem działań. W jej ramach należy dokonać oceny zadań skierowanych do realizacji, oczekiwanych rezultatów, a jeżeli zadanie jest realizowane oceny systemu wdrażania. Najważniejszym elementem diagnozy powinna być ocena społeczno-ekonomiczna w kontekście obszarów priorytetowych.

Informacje dotyczyć będą przede wszystkim stopnia realizacji potrzeb grup docelowych, do których skierowane jest zdanie i dotychczasowego sposobu ich zaspokajania oraz obecnego potencjału w danym obszarze realizacji. Prowadzona będzie w ostatnim kwartale roku poprzedzającego rozpoczęcie kolejnego etapu realizacji tj. w latach 2010 i 2014. Podstawę dla opracowania Strategii stanowiła m.in. „*Diagnoza perspektywna stanu powiatu ostródzkiego*”, która stworzyła obraz stanu wyjściowego dla dalszych działań.

**Ewaluacja okresowa (mid – term)** – skupia się na ocenie, czy działania są zgodne z zaplanowanymi, czy prowadzą do osiągnięcia oczekiwanych rezultatów i czy nie są konieczne jakieś zmiany. Jej wyniki służą przede wszystkim udoskonaleniu (modyfikacji) realizowanych działań. Będzie realizowana w połowie trwania każdego z etapów realizacji zadań wymienionych w Strategii.

**Ewaluacja końcowa (ex - post)**– będzie realizowana po zakończeniu każdego etapu. Jej celem jest określenie efektów długotrwałych Strategii (wpływu) oraz ich trwałości, a także wielkości zaangażowanych środków, skuteczności i efektywności pomocy ze strony środków pomocowych oraz sformułowanie wniosków pod nowy okres programowania w oparciu o analizę czynników zarówno pozytywnych jak i negatywnych.

**Kryteria ewaluacji** (ich spełnienie, to udzielenie odpowiedzi na pytania).

*Trafność* – w jakim stopniu i czy cele Strategii odpowiadają zmieniającym się potrzebom?

*Sprawność* - jak wkład finansowy do realizowanych w ramach Strategii projektów przekłada się na rezultaty, czy projektu nie można było zrobić np. po niższych kosztach?

*Skuteczność* - w jakim stopniu zostały osiągnięte cele realizowanych projektów?

*Użyteczność*- czy realizowane projekty miały wpływ na grupy docelowe (beneficjentów ostatecznych)?

*Trwałość* - w jakim stopniu zapoczątkowane w projektach zmiany mają szansę utrwalić się?

Podsumowaniem ewaluacji będzie pisemny raport przedstawiany Zarządowi Powiatu prezentujący wyniki. Będzie określał:

- przedmiot ewaluacji,
- sposób przeprowadzenia ewaluacji - sposób zbierania danych, źródła informacji,
- wyniki - informacje o zebranych danych i ich interpretacja, zidentyfikowane problemy,
- ogólną ocenę procesu realizacji Strategii (postęp prac, zgodność z harmonogramem, koordynacja),
- sprawozdanie finansowe,
- wnioski i zalecenia z ewaluacji - z uwzględnieniem specyfiki obszarów, z pokazaniem zalet i słabości,
- rekomendacje –sugestie pozwalające na podjęcie decyzji o zmianach.

Źródłami wiedzy dla ewaluacji będą przede wszystkim informacje pochodzące z systemu monitorowania, ankiety, dokumentacje projektów, dane statystyczne.

Dla ujednolicenia systemu informacji w procesie monitoringu będą obowiązywały realizujących zadania w ramach Starostwa Powiatowego i jego jednostek organizacyjnych dwa podstawowe niżej pokazane dokumenty:

- 1) Karta Zadania/Projektu(metryka) - dla zadania, którego wprowadzenie wnioskuje dany beneficjent,
- 2) Sprawozdanie z realizacji zadania/projektu.

### **Karta Zadania/Projektu(metryka)**

**TYTUŁ ZADANIA**

#### **Umiejscowienie w Strategii**

Cel strategiczny (realizowany przez zadanie/projekt):

-

Cel operacyjny (realizowany przez zadanie/projekt):

-

Działanie:

-

**Związki z innymi zadaniami strategicznymi:**

**Realizujący zadanie/koordynator:**

**Odpowiedzialny za realizację:**

**Uzasadnienie realizacji zadania/projektu:**

**Program działań:**

Lp.	ZADANIA/ETAPY W PROCESIE REALIZACJI	KOSZTY	PLANOWANY TERMIN REALIZACJI
1.			
2.			
3.			
4.			
X	<b>RAZEM</b>		X

**Źródła finansowania, w tym:**

wkład własny w zł:

dotacja w zł/% kosztów całkowitych/ z.....(nazwa programu/priorytetu, nazwa działania),

inne, w zł/% kosztów całkowitych/nazwa wspierającego

**Partnerzy:****Spodziewane efekty:****Uwagi:**

Metryka zadania dotyczy zadania wynikającego z zapisów Strategii proponowanego do realizacji.

Powinna zawierać:

- Syntetyczny opis zadania strategicznego.
- Odniesienie do celów strategicznych i operacyjnych.
- Etapy realizacji zadania. O ile są planowane należy wyodrębnić wszystkie etapy realizacji zadania, a następnie wymienić czynności jakie należy przeprowadzić w każdym etapie. Etapy powinny obejmować całą procedurę realizacji zadania, począwszy od zainicjowania, poprzez realizację, aż do prawidłowego zakończenia i oceny efektów realizacji zadania.
- Harmonogram realizacji zadania strategicznego, musi zawierać się w okresie realizacji zadania, powinien odnosić się do każdego etapu realizacji zadania.
- Opis głównych i wspomagających uczestników realizacji zadania oraz opis ich ról w realizacji zadania.
- Bezpośrednie i pośrednie efekty realizacji zadania strategicznego - efekty: finansowe, społeczne, środowiskowe, gospodarcze, demograficzne, przestrzenne i inne.
- Źródła finansowania realizacji zadania. Należy określić udział własny, wymienić instytucje lub podmioty, które będą lub mogłyby być źródłami finansowania realizacji zadania. Należy dokonać również identyfikacji pozabudżetowych źródeł finansowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem możliwości wykorzystania programów pomocowych.
- Związki opisywanego zadania z innymi zadaniami strategicznymi.
- Inne uwagi.
- Dane osoby odpowiedzialnej za treść zgłoszonego zadania/projektu.

### Raport z realizacji zadania/projektu

<b>Tytuł projektu</b>	<b>Nr zadania w Strategii</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Nazwa wdrażającego projekt/zadanie</b>	<b>Koordynator</b>
<b>Fundusz współfinansujący /priorytet /działanie</b>	<b>Cele projektu</b>	<b>Produkty</b>	<b>Rezultaty</b>	<b>Opis zadania/ projektu</b>
<b>Źródła finansowania zadania/ projektu</b>	<b>Informacje o postępach w realizacji zadania:</b>			
wkład własny	<b>Napotkane problemy</b>	<b>Przyczyny</b>	<b>Uzasadnienie</b>	<b>Propozycja rozwiązania problemu (-ów)</b>
..... dotacja z				
..... inne				
.....				
<b>Osoba do kontaktu</b>				
<b>Tel. /e:mail</b>				

#### XIV. WSKAŹNIKI REALIZACJI CELÓW

MIARA	WSKAŹNIK	ŹRÓDŁA INFORMACJI
<b>(S 1.) CEL STRATEGICZNY 1 ROZWÓJ GOSPODARCZY</b>		
<b>CEL OPERACYJNY O1. Rozwój przedsiębiorczości</b>		
liczba podmiotów	Wzrost liczby podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie powiatu.	Urząd Statystyczny Urząd Skarbowy
liczba podmiotów	Wzrost liczby podmiotów gospodarczych zakładanych w danym roku kalendarzowym na terenie powiatu.	Urząd Statystyczny Urząd Skarbowy
liczba zatrudnionych	Wzrost liczby osób zatrudnionych w niepublicznych podmiotach gospodarczych funkcjonujących na terenie powiatu.	Urząd Statystyczny Urząd Skarbowy
liczba firm działających w obszarze turystyki/liczba zatrudnionych osób	Wzrost udziału w gospodarce powiatu podmiotów gospodarczych działających w sekcjach PKD związanych z turystyką mierzony liczbą zatrudnionych oraz liczbą firm działających w tych sekcjach.	Urząd Statystyczny
liczba uczniów objętych kształceniem w ramach młodzieżowej przedsiębiorczości	Wzrost ilości uczniów zaangażowanych w młodzieżową przedsiębiorczość.	Starostwo – WOK i S
liczba szkoleń/kursów/ organizowanych pod kątem potrzeb lokalnej przedsiębiorczości	Wzrost ilości uczestników kursów i szkoleń.	Starostwo - WOK i S, Powiatowy Urząd Pracy
<b>CEL OPERACYJNY O2. Rozwój rynku pracy</b>		
stopa bezrobocia	Zmniejszenie stopy bezrobocia.	Powiatowy Urząd Pracy
liczba bezrobotnych absolwentów	Spadek liczby absolwentów szkół powiatowych, którzy jednocześnie spełniają następujące warunki: nie kontynuują nauki; zamieszkują na terenie powiatu; zarejestrowali się jako bezrobotni w ciągu roku od ukończenia szkoły; pozostają jako bezrobotni dłużej niż rok.	Powiatowy Urząd Pracy
liczba długotrwale bezrobotnych	Spadek udziału (rok do roku) długotrwale bezrobotnych wśród osób zarejestrowanych jako bezrobotne.	Powiatowy Urząd Pracy
kwota refundacji 1 stanowiska pracy	Refundacja podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą kosztów doposażenia/wyposażenia stanowisk pracy, w tym dla osób niepełnosprawnych	Powiatowy Urząd Pracy
liczba programów/ liczba osób uczestniczących	Realizacja i opracowanie programów aktywizujących (różne środowiska).	Powiatowy Urząd Pracy
liczba kursów/szkoleń/ liczba osób uczestniczących	Szkolenia i kursy w celu przekwalifikowania, podwyższenia kwalifikacji zawodowych grup najbardziej zagrożonych bezrobociem w tym kobiet po urlopach macierzyńskich, osób po 50 roku życia, niepełnosprawnych.	Powiatowy Urząd Pracy
liczba uczestników prac interwencyjnych/	Organizowanie prac interwencyjnych i robót publicznych.	Powiatowy 71

robót publicznych		Urząd Pracy
<b>Cel operacyjny</b>		
<b>O3. Rozwój funkcji turystycznych</b>		
liczba turystów	Wzrost liczby turystów przebywających na terenie powiatu w podziale na krajowych i zagranicznych.	Urząd Statystyczny ZLOT.
liczba imprez targowych,	Udział w targach turystycznych.	Starostwo Biuro Promocji
liczba imprez turystycznych i rekreacyjnych/ liczba uczestników	Organizacja imprez turystycznych i rekreacyjnych.	Starostwo Biuro Promocji
liczba :wizyt/ konferencji/wymian młodzieży/liczba uczestników	Wymiana zagraniczna.	Starostwo -Biuro Promocji WOK i S
liczba zatrudnionych	Wzrost liczby pracujących w podmiotach gospodarczych działających w sekcjach PKD związanych z turystyką.	Urząd Statystyczny.
liczba miejsc noclegowych	Wzrost liczby miejsc noclegowych w obiektach turystycznych.	Urząd Statystyczny Urzędy miast i gmin, ZLOT
km szlaku	Wzrost długości szlaków turystyki pieszej, rowerowej, innej.	Urzędy miast i gmin, ZLOT
liczba urządzeń	Wzrost liczby urządzeń infrastruktury turystyczno – rekreacyjnej.	ZLOT, Urzędy miast i gmin
liczba gospodarstw/ obiektów noclegowych/ liczba turystów	Wzrost liczby gospodarstw agroturystycznych, ekoturystycznych oraz obiektów noclegowych na wsi i liczby turystów.	Urząd Statystyczny Biuro Promocji
liczba uczestników	Wzrost liczby uczestników masowych imprez turystyczno – rekreacyjnych.	Urzędy miast i gmin.
liczba imprez/kampanii	Promocja lokalnych i regionalnych produktów turystycznych.	Starostwo Biuro Promocji
liczba publikacji/ broszur/ulotek	Promocja turystyczna.	Starostwo -Biuro Promocji, ZLOT
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O4. Rozwój infrastruktury komunikacyjnej</b>		
liczba sporządzonych dokumentacji dla dróg	Opracowanie dokumentacji technicznej pod kątem zadań strategicznych i pozyskiwania środków pomocowych.	Zarząd Dróg Powiatowych
km dróg/iłość m2 chodników/ liczba przebudowanych skrzyżowań i przejść dla pieszych/długość przebudowanych /utwardzonych poboczy/liczba	Realizacja remontów i modernizacji dróg powiatowych oraz infrastruktury około drogowej.	Zarząd Dróg Powiatowych

zmodernizowanych obiektów mostowych		
wartość wsparcia w PLN	Wsparcie udzielone przez władze powiatowe innym podmiotom w związku z rozwojem infrastruktury komunikacyjnej, partnerstwo przy realizacji inwestycji.	Starostwo – Wydział Finansowy
liczba wybudowanych sygnalizacji świetlnych/ km ścieżek rowerowych	Infrastruktura drogowa uzupełniająca.	Zarząd Dróg Powiatowych
<b>(S2).CEL STRATEGICZNY 2</b>		
<b>ZASPOKOJENIE POTRZEB SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ</b>		
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O5. Rozwój systemu edukacji</b>		
liczba osób/% do roku poprzedniego	Spadek udziału osób bez kwalifikacji wśród osób zarejestrowanych jako bezrobotne.	Powiatowy Urząd Pracy
liczbowo – parametry jakościowe i ilościowe	Poprawa parametrów technicznych obiektów szkół zarządzanych przez Powiat.	Starostwo – WOK i S
liczba uczniów	Wzrost liczby uczniów w szkołach zarządzanych przez Powiat.	Starostwo – WOK i S
liczba uczniów	Wzrost liczby uczniów niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych funkcjonujących na terenie powiatu.	Starostwo – WOK i S Urząd Statystyczny
liczbowo – parametry jakościowe i ilościowe	Wzrost liczby/jakości elementów wyposażenia technicznego szkół	Starostwo – WOK i S .
liczba nowych kierunków	Wzrost liczby kierunków kształcenia w szkołach powiatowych, w tym zawodowego.	Starostwo –WOK i S .
liczba zakupionego sprzętu; /powierzchnia zmodernizowanych obiektów/liczba nowych urzędzeń infrastruktury technicznej i sanitarnej	Wyposażenie obiektów infrastruktury społeczno-edukacyjnej (internaty, stołówki).	Starostwo –WOK i S, WRL
liczba/powierzchnia zbudowanych/ zmodernizowanych obiektów dydaktycznych. ;liczba zmodernizowanych pracowni komputerowych; liczba nowych stanowisk z dostępem do Internetu ;powierzchnia obiektu ze zmodernizowaną .infrastrukturą techniczną; liczba obiektów/powierzchnia przystosowanych dla potrzeb osób niepełnosprawnych liczba zakupionych urzędzeń dydaktycznych/pomocy naukowych, wyposażenia; liczba uczniów korzystających z nowej zmodernizowanej infrastruktury oświatowej	Modernizacja i rozbudowa infrastruktury oświatowej.	Starostwo – WOK i S, WRL
liczba zakupionego sprzętu na potrzeby obiektów sportowych; liczba i powierzchnia	Rozbudowa, nadbudowa, przebudowa ,wyposażenie przyszkolnych obiektów sportowych.	Starostwo – WOK i S

wybudowanych/ zmodernizowanych obiektów; liczba uczniów korzystających z wybudowanej/zmodernizowanej infrastruktury		WRL
powierzchnia zagospodarowania; powierzchnia placów, liczba i powierzchnia boisk, tereny zielone, mała infrastruktura	Zagospodarowanie otoczenia obiektów oświatowych.	Starostwo – WOK i S, WRL
liczba/ powierzchnia zmodernizowanych obiektów dydaktycznych; liczba/powierzchnia pracowni specjalistycznych; liczba wdrożonych systemów informatycznych; liczba korzystających ze zmodernizowanej infrastruktury	Modernizacja infrastruktury kształcenia ustawicznego i zawodowego.	Starostwo – WOK i S, WRL
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O6. Rozwój kultury</b>		
liczba uczestników	Organizacja przedsięwzięć kulturalnych zrealizowanych przez Powiat oraz przy współudziale samorządu powiatowego.	Starostwo – WOK i S, ZLOT
liczba i rodzaje zadań/ kwota wsparcia ze strony Powiatu	Zakres merytoryczny przedsięwzięć kulturalnych zrealizowanych przez NGO w ramach zadań zleconych przez Powiat w drodze konkursu ofert.	Starostwo WRL ROPPO.
liczba/powierz. obiektów zabytkowych poddanych procesom: konserwacji, renowacji, modernizacji, adaptacji	Modernizacja/renowacja obiektów zabytkowych.	Starostwo – WRL, ZLOT
liczba kampanii promujących lokalne i regionalne produkty kulturowe/ liczba uczestników imprez	Promocja kultury.	Starostwo – Biuro Promocji, ZLOT
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O7. Rozwój sportu</b>		
liczba osób	Wzrost liczby osób biorących udział w imprezach sportowych w tym o znaczeniu krajowym i międzynarodowym.	Starostwo – Biuro Promocji, Urzędy miast i gmin, ZLOT
liczba osób	Wzrost liczby dzieci i młodzieży osób biorących udział w imprezach sportowych masowych (szkolnych), w tym niepełnosprawnych.	Starostwo – WOK i S,
liczba uzyskanych nagród	Wzrost wyników sportowych uczniów szkół zarządzanych przez Powiat, w tym niepełnosprawnych.	Starostwo – WOK i S
liczba obiektów	Wzrost liczby obiektów infrastruktury sportowej	Starostwo -WRL
liczba klubów/zrzeszeń/	Wzrost liczby klubów, zrzeszeń, stowarzyszeń i innych organizacji związanych ze sportem,	Starostwo -WRL.

stowarzyszeń/liczba członków	funkcjonujących na terenie powiatu, a także wzrost liczby ich członków.	ROPPO
powierzchnia zmodernizowanych obiektów; liczba/powierzchnia nowych obiektów; liczba zakupionego wyposażenia, liczba osób korzystających	Rozwój zamkniętej infrastruktury sportowej (w kategoriach).	Starostwo -WRL
powierzchnia zmodernizowanych terenów sportowych i rekreacyjnych; liczba/powierzchnia nowych obiektów sportowych, liczba zakupionego wyposażenia, liczba osób korzystających	Rozwój infrastruktury sportowej otwartej.	Starostwo -WRL
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O8. Rozwój systemu opieki społecznej</b>		
liczbowo – parametry jakościowe i ilościowe	Poprawa parametrów technicznych obiektów jednostek organizacyjnych powiatu realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej.	PCPR, DPS
liczba osób	Spadek ilości osób niepełnosprawnych wśród osób zarejestrowanych jako bezrobotne.	Powiatowy Urząd Pracy
liczba i rodzaj likwidowanych barier	Spadek liczby barier architektonicznych w obiektach użyteczności publicznej.	Starostwo –WRL, WOK i S. ROPPO, PCPR
liczba dzieci w rodzinach zastępczych	Wzrost udziału dzieci korzystających z opieki i wychowania bez udziału biologicznych rodziców, wychowywanych w rodzinach zastępczych.	PCPR.
<b>Cel operacyjny</b>		
<b>O9. Rozwój systemu bezpieczeństwa publicznego</b>		
liczba otwartych PIK	Punkty Interwencji Kryzysowej.	PCPR
liczba mieszkań/liczba mieszkańców/powierzchnia	Mieszkania chronione.	PCPR
wartość uratowanego mienia w PLN, liczba wyjazdów do zdarzeń	Wzrost wskaźników ilościowych i jakościowych systemu ochrony przeciwpożarowej.	Komenda Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej
liczba sprzętu/wartość/powierzchnia objęta monitoringiem	System monitoringu.	Starostwo –WRL, WOK i S, Komenda Powiatowa Policji
liczba popełnionych przestępstw/wskaźnik wykrywalności	Spadek ogólnej liczby popełnianych przestępstw.	Komenda Powiatowa Policji
liczba popełnionych przestępstw/liczba poszkodowanych turystów	Spadek liczby kradzieży pospolitych oraz przestępstw popełnianych na turystach.	Komenda Powiatowa Policji
liczba popełnionych przestępstw/wskaźnik wykrywalności	Spadek liczby przestępstw przeciwko mieniu publicznemu.	Komenda Powiatowa

		Policji
rodzaj zjawisk/sposób reakcji	Zjawiska epidemiologiczne.	SANEPID .
liczbowo - wskaźniki ilościowe i jakościowe	Poprawa wskaźników charakteryzujących sprawność systemów ratownictwa medycznego.	PZOZ.
liczbowo - wskaźniki ilościowe i jakościowe	Poprawa wskaźników charakteryzujących sprawność systemów ratowniczo - gaśniczych.	Komenda Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej
liczba uczniów uczestniczących w programach profilaktycznych i edukacyjnych	Objęcie 100% uczniów szkół Powiatu programami edukacyjnymi w zakresie poszczególnych form bezpieczeństwa.	KP Państwowej Straży Pożarnej, SANEPID KP Policji Starostwo –WOK i S .
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O10.Rozwój systemu ochrony zdrowia</b>		
liczba programów/liczba uczestniczących dzieci i młodzieży	Programy profilaktyki prozdrowotnej.	Starostwo – WOK i S, ZOZ..
liczba usług wg sprawozdań dla NFZ	Poszerzenie zakresu usług medycznych świadczonych przez szpitale.	szpital w Morągu /Ostródzie.
liczba zmodernizowanych/wyremontowanych obiektów /oddziałów/kwota w PLN	Modernizacja/remonty obiektów/oddziałów szpitali.	szpital w Morągu /Ostródzie.
liczba zakupionego sprzętu/aparatury medycznej, liczba badań wykonanych nowym sprzętem, czas oczekiwania na usługi	Modernizacja wyposażenia, w tym sprzętu medycznego, zakup nowej aparatury medycznej, prace remontowe dostosowawcze.	szpital w Morągu /Ostródzie
<b>Cel operacyjny</b>		
<b>O11. Rozwój systemu powiatowej administracji samorządowej</b>		
kwota w PLN/ liczba zadań/ rodzaje zadań	Wzrost ilości pozyskiwanych środków zewnętrznych na zadania własne Powiatu-projekty twarde i miękkie.	Starostwo –WRL, WOK i S Jedn .org .Powiatu.
liczba pracowników uczestniczących w szkoleniach/kwota na 1 osobę	Doskonalenie administracji samorządowej	Starostwo –WO i SO Jedn. org. Powiatu
wdrożenie usług elektronicznych :e-administracja”, e - edukacja, e - podpis	Budowa systemu informacji - elektroniczna obsługa klienta	Starostwo –WO i SO Jedn. org. Powiatu
uzyskanie certyfikatu jakości	Wdrożenie w Starostwie Powiatowym systemu zarządzania jakością wg PN-EN ISO 9001:2001	Starostwo –

(S3.) CEL STRATEGICZNY 3 OCHRONA ŚRODOWISKA NATURALNEGO		
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O12. Rozwój systemu gospodarki odpadami.</b>		
liczba/powierzchnia budynków, z których usunięty został azbest; ilość usuniętego azbestu; opracowany wieloletni program usuwania azbestu na terenie powiatu	Utylizacja azbestu i zastępowanie azbestowych elementów budynków materiałami nieszkodliwymi.	Starostwo – WRL i OŚ
liczba nowych punktów selektywnej zbiórki odpadów; liczba mieszkańców objętych selektywną zbiórką odpadów; liczba szkoleń/akcji informacyjnych w szkołach/liczba uczestników szkoleń, akcji	Gospodarka odpadami.	Starostwo – WRL i OŚ
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O13. Rozwój systemu gospodarowania zasobami środowiska naturalnego</b>		
ilość ha	Zalesienia zdegradowanych gleb na terenie powiatu	Starostwo – WRL i OŚ
ilość ha	Rekultywacja zdegradowanych gleb na terenie powiatu.	Starostwo WRL i OŚ
wg sprawozdań do MI i OŚ	Poprawa wskaźników charakteryzujących poziom zanieczyszczenia środowiska naturalnego na obszarze powiatu.	Starostwo – WRL i OŚ . Urząd Stat. Urzędy miast i gmin SANEPID.
<b>CEL OPERACYJNY</b>		
<b>O14. Rozwój systemu zarządzania informacją o środowisku naturalnym</b>		
liczba uczestników/liczba spotkań	Proekologiczna działalność edukacyjna prowadzona przez samorząd powiatu w danym roku.	Starostwo – WRL i OŚ , WOK i S
liczba uczestników/liczba spotkań/kwota w PLN	Proekologiczna działalność edukacyjna wspierana przez samorząd powiatu w danym roku.	Starostwo – WRL i OŚ , WOK i S.
<b>CEL OPERACYJNY O15. Rozwój systemów ochrony środowiska</b>		
Liczba obiektów /powierzchnia termomodernizacji/ kwota w PLN	Termomodernizacja obiektów Powiatu Ostródzkiego.	Starostwo

Opis/ wydatków. kwoty	Działania zrealizowane przez samorząd powiatowy na rzecz ochrony środowiska.	Starostwo – WRL i OŚ ,
liczba programów	Opracowanie programów dotyczących ochrony środowiska	Starostwo – WRL i OŚ